

Số: /KL-TTr

Điện Biên, ngày tháng 10 năm 2023

## **KẾT LUẬN**

**Thanh tra công tác quản lý dự án đầu tư Nâng cấp đường Đông Điện Biên (ĐT.147), huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên do Ban QLDA các công trình Giao thông tỉnh Điện Biên làm chủ đầu tư**

Thực hiện Quyết định số: 69/QĐ-TTr, ngày 19 tháng 7 năm 2023 của Chánh Thanh tra tỉnh Điện Biên về việc Thanh tra công tác quản lý dự án đầu tư Nâng cấp đường Đông Điện Biên (ĐT.147), huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên do Ban QLDA các công trình Giao thông tỉnh Điện Biên làm chủ đầu tư.

Xét báo cáo kết quả Thanh tra ngày 02/10/2023 của Đoàn thanh tra.

Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

### **I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CHUNG**

Ban Quản lý dự án các công trình Giao thông tỉnh Điện Biên là đơn vị sự nghiệp công lập được thành lập theo Quyết định số 217/QĐ-UBND ngày 27/3/2017 của UBND tỉnh Điện Biên. Tổng số viên chức người lao động của Ban gồm 31 người, gồm: Giám đốc, 02 phó Giám đốc và viên chức các bộ phận chuyên môn Hành chính -Tổng hợp, Kế hoạch - Kỹ thuật và Chuẩn bị dự án, Giám sát và Quản lý dự án.

Ban QLDA các công trình giao thông tỉnh trong những năm qua được UBND tỉnh giao nhiệm vụ Chủ đầu tư thực hiện quản lý nhiều dự án giao thông trọng điểm của tỉnh, với đặc thù dự án công trình giao thông thực hiện theo tuyến kéo dài qua nhiều huyện, thị xã, thành phố, công tác phối hợp thực hiện giải phóng mặt bằng còn gặp nhiều khó khăn, tình hình giá cả, nguyên vật liệu biến động thường xuyên đã ảnh hưởng không nhỏ đến tiến độ thực hiện dự án.

Ban QLDA các công trình giao thông tỉnh được UBND tỉnh Điện Biên giao nhiệm vụ Chủ đầu tư dự án Nâng cấp đường Đông Điện Biên (ĐT.147), huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên tại Quyết định số 1358/QĐ-UBND ngày 09/12/2020. Tổng mức đầu tư 150.000 triệu đồng; giá trị nghiệm thu tại thời điểm thanh tra 65.144 triệu đồng; giá trị cấp phát thanh toán 93.328 triệu đồng, Trong đó:

- + Chi phí xây dựng: 96.839.417.000 đồng
- + Chi phí quản lý dự án: 1.619.859.000 đồng
- + Chi phí tư vấn: 8.976.356.000 đồng

- + Chi phí khác: 1.703.137.000 đồng
- + Chi phí giải phóng mặt bằng: 22.831.982.000 đồng
- + Công trình di chuyển đường điện trung thế, hạ thế phục vụ GPMB: 4.500.000.000 đồng
- + Công trình di chuyển đường ống cấp nước phục vụ GPMB: 1.540.000.000 đồng
- + Chi phí dự phòng: 11.989.249.000 đồng

## **II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

Thực hiện Quyết định Thanh tra và Kế hoạch tiến hành thanh tra. Đoàn thanh tra của Thanh tra tỉnh tiến hành thanh tra và xem xét xác minh các nội dung thực hiện đầu tư dự án đường Đông Điện Biên (*không tiến hành thanh tra việc thực hiện công tác giải phóng mặt bằng và chi phí đền bù giải phóng mặt bằng dự án*) kết quả như sau:

- Về trình tự thủ tục đầu tư xây dựng: Ban QLDA các công trình giao thông tỉnh đã tiến hành lập, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư trình các cơ quan chức năng thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Dự án đầu tư được phê duyệt đã xác định rõ mục tiêu, quy mô, địa điểm xây dựng, nguồn vốn thực hiện, tiến độ thực hiện, hình thức quản lý dự án.v.v.

- Chủ đầu tư tiến hành phê duyệt nhiệm vụ khảo sát, nhiệm vụ thiết kế lập báo cáo nghiên cứu khả thi và dự toán chi phí các công việc ở giai đoạn chuẩn bị đầu tư; phê duyệt nhiệm vụ khảo sát xây dựng, nhiệm vụ thiết kế xây dựng phục vụ thiết kế bản vẽ thi công, dự toán gói thầu tư vấn khảo sát thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình, ký kết hợp đồng với các đơn vị tư vấn, nhà thầu thi công xây dựng.v.v. có đủ tư cách pháp nhân để triển khai thực hiện dự án.

- Công tác thẩm tra báo cáo nghiên cứu khả thi, thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình được Chủ đầu tư thuê đơn vị tư vấn có đủ tư cách pháp nhân, năng lực để thực hiện thẩm tra.

- Công tác thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi, thẩm định thiết kế bản vẽ thi công triển khai sau thiết kế cơ sở được Chủ đầu tư trình các cơ quan chức năng thẩm định đảm bảo quy định.

- Việc công khai minh bạch trong công tác đấu thầu: Tại thời điểm thanh tra ban hành 11 Quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu với tổng số 33 gói thầu trong đó: Gồm 29 gói thầu tư vấn, 04 gói thầu xây lắp; 07 gói thầu thực hiện đấu thầu qua mạng (*03 gói thầu xây lắp; 04 gói thầu tư vấn*), các gói thầu xây lắp đã được công khai kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả trúng thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia đảm bảo quy định.

- Việc phân bổ, bố trí vốn: Dự án được phê duyệt với cơ cấu nguồn vốn đầu tư từ Nguồn vốn ngân sách Trung ương và được đưa vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 tại Quyết định số 1763/QĐ-UBND ngày 29/9/2021 của UBND tỉnh Điện Biên với Kế hoạch đầu tư trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 được phê duyệt là 150.000 triệu đồng, Đạt 100% so với TMĐT dự án được duyệt. Thời gian thực hiện dự án từ năm 2021-2024, việc phân bổ vốn đầu tư theo kế hoạch hàng năm, trong đó: năm 2021, 10.000 triệu đồng; năm 2022, 70.000 triệu đồng; năm 2023, 30.000 triệu đồng.

- Công tác nghiệm thu, thanh toán đã được chủ đầu tư, các nhà thầu tư vấn, nhà thầu xây lắp lập nhật ký thi công, xác nhận, nghiệm thu khối lượng hoàn thành tiến hành thanh toán theo đúng cam kết trong hợp đồng.

- Việc giải ngân, thanh toán: Đến thời điểm thanh tra Chủ đầu tư đã giải ngân với giá trị 93.328/110.000 triệu đồng. Đạt 84,84% so với tổng số vốn phân bổ cho dự án, trong đó:

+ Năm 2021: Giá trị giải ngân 10.000/10.000 triệu đồng đạt 100%;

+ Năm 2022: Giá trị giải ngân 70.000/70.000 triệu đồng đạt 100%;

+ Năm 2023: Giá trị giải ngân đến thời điểm hiện tại 13.328/30.000 triệu đồng đạt 44,42%.

- Tại thời điểm thanh tra, công trình đang thi công dở dang, tiến độ thực hiện các hợp đồng tư vấn, xây lắp cơ bản đảm bảo theo cam kết giữa chủ đầu tư và các đơn vị trúng thầu; riêng gói thầu thi công xây dựng di chuyển đường ống nước chưa thi công xong do vướng giải phóng mặt bằng chưa có vị trí để thi công.

Qua Thanh tra cho thấy một số tồn tại, hạn chế, khuyết điểm như sau:

- Việc lập dự toán gói thầu tư vấn khảo sát địa chất tại hạng mục thí nghiệm chỉ tiêu cơ lý hóa của đất trong phòng thí nghiệm, tính nén lún trong điều kiện không nở hông áp sai đơn giá với giá trị: 40.987.000 đồng.

- Dự toán gói thầu xây lắp tính sai khối lượng các công tác, quá trình lập, thẩm tra, thẩm định dự toán gói thầu; ký kết hợp đồng thi công, các đơn vị có liên quan không phát hiện ra sai sót với giá trị: 72.153.000 đồng, tại các hạng mục công tác:

+ Cốt thép dầm cầu đường kính cốt thép  $\leq 18$  mm, phần Dầm bản; Đắp vật liệu dạng hạt K98, phần Đường đầu cầu; Bê tông chân khay, 15Mpa (mác M200), phần Chân khay, hạng mục Cầu dầm bản BTCT L=6,0M: Km 2+525,61; Km 6+662,38.

+ Đắp vật liệu dạng hạt K98, phần Đường đầu cầu; Bê tông chân khay, 15Mpa (mác M200), phần Chân khay, hạng mục Cầu dầm bản BTCT L=9,0M: Km 10+84,73.

### III. KẾT LUẬN NỘI DUNG THANH TRA

#### 1. Những mặt làm được

- Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng được chủ đầu tư, nhà thầu tư vấn, nhà thầu xây lắp thực hiện bám sát trình tự, thủ tục quản lý dự án đầu tư xây dựng theo quy định của Pháp luật từ khâu chuẩn bị đầu tư, triển khai dự án, giám sát thi công nghiệm thu và giải ngân thanh toán. Công tác lựa chọn nhà thầu được thực hiện đảm bảo công khai minh bạch; kết quả đấu thầu được công khai trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo quy định; việc bố trí nguồn vốn đảm bảo theo quy định, công tác nghiệm thu, giải ngân, thanh toán vốn được thực hiện kịp thời.

#### 2. Hạn chế, khuyết điểm.

- Việc lập dự toán chi phí khảo sát địa chất của đơn vị tư vấn còn có nội dung chưa đúng đơn giá theo quy định.

- Dự toán gói thầu xây lắp việc tính toán khối lượng tại một số hạng mục công việc chưa chính xác.

- Gói thầu thi công xây dựng di chuyển đường ống nước chưa thi công xong theo hợp đồng đã ký kết.

#### 3. Nguyên nhân

- Công tác lập dự toán của đơn vị tư vấn còn sai sót: chưa cập nhật định mức chi phí tư vấn dẫn đến áp sai đơn giá khảo sát địa chất; tính sai khối lượng xây lắp tại một số công việc.

- Công tác lập, thẩm tra, thẩm định, phê duyệt hồ sơ dự án chưa kịp thời phát hiện các sai sót trong hồ sơ dự toán.

- Công tác giải phóng mặt bằng của dự án còn chậm dẫn đến chưa bàn giao được toàn bộ mặt bằng cho các nhà thầu thi công.

#### 4. Trách nhiệm

Những hạn chế, khuyết điểm, sai sót trong công tác quản lý dự án đầu tư thuộc Ban QLDA các công trình giao thông tỉnh và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm đối với các nội dung sai phạm cụ thể đã nêu trên.

### IV. CÁC BIỆN PHÁP ĐÃ XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN: không

### V. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ

#### 1. Xử lý về kinh tế

- Giảm trừ số tiền: 113.140.000 đồng trong quá trình nghiệm thu, thanh toán (*Một trăm mười ba triệu, một trăm bốn mươi nghìn đồng*).

Trong đó:

+ Chi phí tư vấn: 40.987.000 đồng.

+ Chi phí xây lắp: 72.153.000 đồng.

## **2. Xử lý trách nhiệm**

- Giám đốc Ban QLDA các công trình giao thông tỉnh tổ chức họp kiểm điểm đối với các tập thể và cá nhân liên quan đến các hạn chế, khuyết điểm, sai sót nêu trên để rút kinh nghiệm và chấn chỉnh, khắc phục; tổng hợp báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh trước ngày 30/10/2023.

## **3. Kiến nghị về công tác quản lý**

Ban QLDA các công trình giao thông tỉnh tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đẩy nhanh tiến độ thi công các gói thầu; chủ động, tích cực phối hợp với UBND huyện Điện Biên đẩy nhanh công tác đền bù, giải phóng mặt bằng của dự án để bàn giao cho đơn vị thi công triển khai thực hiện đảm bảo tiến độ dự án đề ra.

Trên đây là Kết luận cuộc Thanh tra công tác quản lý dự án đầu tư Nâng cấp đường Đông Điện Biên (ĐT.147), do Ban QLDA các công trình Giao thông tỉnh Điện Biên làm chủ đầu tư./.

Ban QLDA các công trình giao thông tỉnh có trách nhiệm thực hiện công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 49, Nghị định 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Thanh tra Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thanh tra.

### **Nơi nhận:**

- Thanh tra Chính phủ (B/c);
- UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- UBKT Tỉnh ủy;
- Lđ Thanh tra tỉnh (HSCV);
- Ban QLDA các công trình giao thông;
- Phòng Nghiệp vụ III, IV;
- Cổng thông tin điện tử Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, HSTT.

**KT. CHÁNH THANH TRA  
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

**Trần Văn Chiến**