

Số: /TB - TTr

Điện Biên, ngày tháng 10 năm 2021

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Công tác quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách và quản lý
đầu tư xây dựng trên địa bàn huyện Điện Biên.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 01/7/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra.

Ngày 22/9/2021, Thanh tra tỉnh Điện Biên ban hành Kết luận số 520/KL-TTr, Kết luận thanh tra công tác quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách trên địa bàn huyện Điện Biên.

Thanh tra tỉnh Điện Biên thông báo Kết luận thanh tra như sau:

1. Những mặt làm được

- Công tác quản lý, điều hành ngân sách trên địa bàn huyện Điện Biên đã bám sát các quy định hiện hành của Nhà nước, việc lập dự toán, phân bổ dự toán kinh phí ngân sách được thực hiện cơ bản theo quy định, định mức cấp trên giao.

- Các đơn vị dự toán đã căn cứ vào các quy định của pháp luật, chức năng nhiệm vụ, dự toán được giao để sử dụng kinh phí, đáp ứng yêu cầu hiện nhiệm vụ chính trị được giao. Qua thanh tra, các đơn vị dự toán đã xây dựng, ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ theo chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính nhằm đảm bảo cho việc quản lý, sử dụng kinh phí minh bạch, hiệu quả, tiết kiệm.

- Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng được triển khai theo tiến độ, kế hoạch đề ra; công tác giải ngân vốn đầu tư, thanh quyết toán được triển khai kịp thời theo tiến độ xây dựng và kế hoạch nguồn vốn. Các công trình được bàn giao đưa vào sử dụng phát huy hiệu quả đầu tư.

- Công tác công khai dự toán, quyết toán ngân sách hàng năm được UBND huyện thực hiện theo quy định tại Thông tư số 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện công khai ngân sách nhà nước đối với các cấp ngân sách.

2. Những khuyết điểm, hạn chế.

- Trong công tác quản lý, điều hành ngân sách huyện trong 02 năm 2019, 2020 còn một số hạn chế, khuyết điểm như sau:

+ Xây dựng dự toán thu ngân sách trên địa bàn huyện chưa đảm bảo tỷ lệ tăng thu hằng năm theo quy định.

+ Giao dự toán cho các đơn vị dự toán ngân sách huyện chưa đúng tính chất nguồn kinh phí và nhiệm vụ phát sinh; giao nguồn kinh phí không tự chủ thực hiện nhiệm vụ thường xuyên. Giao dự toán cho các đơn vị trung ương, cấp tỉnh đóng trên địa bàn là không đúng nhiệm vụ chi theo quy định; thời gian thực hiện điều chỉnh dự toán và phân bổ dự toán bổ sung cho các đơn vị còn chậm.

+ Tính toán, xác định nhu cầu kinh phí cải cách tiền lương chưa chính xác; chưa thực hiện nộp trả ngân sách tỉnh các khoản chi đã hết nhiệm vụ chi; thực hiện điều chỉnh nhiệm vụ chi đã ghi rõ nhiệm vụ tại dự toán tỉnh giao đầu năm khi chưa có ý kiến thống nhất của Sở Tài chính.

- Quản lý, sử dụng chi thường xuyên:

+ Phòng Giáo dục và Đào tạo: Chưa thực hiện phân bổ hết dự toán nguồn chi thường xuyên từ sự nghiệp giáo dục cho các cấp trường trực thuộc. Điều chỉnh dự toán chi ngân sách muộn hơn quy định.

+ UBND 02 xã giao dự toán đầu năm chưa kịp thời, quyết định phân bổ dự toán đầu năm khi chưa được Hội đồng nhân dân xã thông qua; Còn thực hiện chuyển nguồn các nội dung hết nhiệm vụ chi.

+ Một số đơn vị dự toán chưa chấp hành đúng quy định về chế độ, định mức, tiêu chuẩn trong chi tiêu thường xuyên dẫn đến chi thanh toán một số nội dung sai quy định.

- Trong công tác quản lý dự án đầu tư: Hồ sơ dự toán một số gói thầu chi phí khảo sát, hồ sơ dự toán gói thầu thi công xây dựng còn tính sai khối lượng, áp sai đơn giá, áp sai định mức; công tác thẩm tra, thẩm định thiếu chặt chẽ, chưa phát hiện hết các tồn tại trong hồ sơ; công tác nghiệm thu hiện trường của các đơn vị được giao quản lý, điều hành dự án và đơn vị tư vấn giám sát, nhà thầu thi công tại một số dự án thiếu chặt chẽ, dẫn đến đề nghị thanh toán sai.

- Chất lượng một số công trình chưa đảm bảo gồm: Công trình sửa chữa nền, mặt đường và hệ thống thoát nước tuyến đường giao thông từ Quốc lộ 279 đi bản Hua Luông, xã Nà Tấu, một số vị trí mặt đường bê tông bị bong mặt tại gói thầu Mặt đường từ km0-cọc38 đến km 1+ 606,62 m; Công trình Nâng cấp, mở mới tuyến đường vào Trung tâm huyện Điện Biên, một số vị trí trên tuyến đường bị lún, nứt; Công trình Xây dựng cơ sở Hạ tầng để đầu giá đất đối với các khu đất của trạm bảo vệ thực vật huyện, trạm thú y, cục thuế tỉnh tại huyện Điện Biên, một số vị trí vỉa hè, mặt đường bị lún cục bộ.

3. Nguyên nhân của những khuyết điểm, hạn chế

- Phòng Tài chính - Kế hoạch là đơn vị tham mưu trong công tác quản lý, điều hành ngân sách huyện, quá trình thực hiện còn tham mưu một số nội dung chưa đảm bảo quy định; chưa thực hiện nhiệm vụ kiểm tra việc phân bổ ngân sách của phòng Giáo dục & Đào tạo cho các trường trực thuộc theo quy định tại Điều 49 Luật ngân sách Nhà nước.

- Một số đơn vị dự toán chưa chấp hành đầy đủ các quy định trong quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách, trong xác định nguồn cải cách tiền lương.

- UBND huyện giao các phòng, ban chuyên môn thực hiện một số chức năng nhiệm vụ của Chủ đầu tư để quản lý, điều hành dự án còn chưa rõ ràng, thiếu cụ thể dẫn đến khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện và xác định trách nhiệm cá nhân.

- Các dự án đầu tư trên địa bàn huyện nhỏ, lẻ, đầu tư trải dài tại nhiều xã gây khó khăn cho công tác quản lý đầu tư. Mặt khác công tác giám sát của Chủ đầu tư đối với các đơn vị được giao quản lý, điều hành dự án còn chưa được sát sao, các đơn vị được giao quản lý điều hành dự án chưa thực hiện đầy đủ theo quy định về quản lý đầu tư xây dựng. Chủ đầu tư, đơn vị quản lý, điều hành dự án chưa cương quyết xử lý các đơn vị tư vấn, nhà thầu thi công làm sai.

4. Trách nhiệm đối với những khuyết điểm, hạn chế

Những tồn tại, khuyết điểm nêu trên trách nhiệm thuộc người đứng đầu là Chủ tịch UBND huyện và tập thể lãnh đạo UBND huyện Điện Biên trong các năm 2019, 2020.

Trách nhiệm trực tiếp đối với các tồn tại sai phạm ở từng lĩnh vực gồm:

- Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch chịu trách nhiệm đối với các hạn chế, khuyết điểm trong việc lập và giao dự toán ngân sách huyện, thực hiện dự toán chi ngân sách huyện, công khai ngân sách huyện, kiểm tra việc giao dự toán của đơn vị dự toán cấp 1 cho các đơn vị sử dụng ngân sách và thẩm tra quyết toán các đơn vị dự toán trực thuộc UBND huyện.

- Chủ đầu tư, thủ trưởng các đơn vị được giao thực hiện một số chức năng nhiệm vụ của Chủ đầu tư để quản lý, điều hành dự án và các cá nhân được giao nhiệm vụ theo dõi các công trình phải chịu trách nhiệm về chất lượng hồ sơ tư vấn lập không chính xác và nghiệm thu, thanh toán sai thực tế thi công. Các Nhà thầu tư vấn, Nhà thầu thi công xây dựng phải chịu trách nhiệm trực tiếp theo quy định của Nhà nước và các cam kết trong hợp đồng đã ký với Chủ đầu tư.

- Thủ trưởng và Kế toán các đơn vị: Văn phòng HĐND-UBND huyện, phòng Tài chính - Kế hoạch, phòng Giáo dục và Đào tạo, phòng Kinh tế - Hạ tầng; phòng Nông nghiệp & PTNT; Ban QLDA các công trình huyện, UBND xã Noong Hẹt, UBND xã Pom Lót chịu trách nhiệm trực tiếp về các sai phạm thuộc phạm vi trách nhiệm do đơn vị quản lý các nguồn kinh phí được giao.

5. Kiến nghị qua thanh tra

5.1. Kiến nghị về xử lý kinh tế

- Thu hồi số tiền sai phạm qua thanh tra: 1.523.121.751 đồng, nộp vào Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh số Tài khoản: 3949.0.1031985.00000 tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Điện Biên. Trong quá trình thanh tra, các đơn vị đã thực hiện nộp tài khoản tạm giữ: 1.342.780.751 đồng, số tiền còn phải thu nộp tiếp 180.341.000 đồng. Yêu cầu UBND huyện Điện Biên có trách nhiệm chỉ đạo các đơn vị có liên quan thu hồi số tiền còn lại nộp tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh (trong đó Ban QLDA các công trình huyện 135.447.000 đồng, phòng NN&PTNT huyện 44.894.000 đồng)

- Giảm trừ thanh toán số tiền sai phạm tại các dự án: 161.521.000 đồng.

5.2. Kiến nghị về xử lý trách nhiệm

Thông qua kết quả thanh tra, Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND huyện Điện Biên:

- Tổ chức họp kiểm điểm, xem xét trách nhiệm đối với các tập thể và cá nhân liên quan đến các tồn tại, khuyết điểm nêu trên.

- Chỉ đạo phòng Kinh tế - Hạ tầng và ban Quản lý dự án huyện kiểm điểm, xem xét trách nhiệm đối với các cá nhân liên quan đến công tác nghiệm thu khối lượng công trình sai quy định, gồm:

+ Ban Quản lý dự án các công trình huyện Điện Biên: Ông Đào Ngọc Cảnh - Phó giám đốc; ông Nguyễn Viết Vĩnh cán bộ theo dõi công trình Xây dựng trụ sở xã Sam Mứn.

+ Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện: Ông Vũ Việt Cường Phó trưởng phòng, ông Lò Văn Tún công chức theo dõi công trình Nâng cấp, mở mới tuyến đường vào Trung tâm huyện Điện Biên.

5.3. Kiến nghị về công tác quản lý

- Thực hiện điều hành ngân sách đảm bảo tuân thủ theo các quy định của Luật Ngân sách, các văn bản chỉ đạo của Bộ Tài chính, UBND tỉnh và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn các đơn vị dự toán thực hiện đúng các quy định về phân bổ ngân sách; về chế độ, định mức, tiêu chuẩn trong sử dụng ngân sách. Nâng cao trách nhiệm của cán bộ làm công tác thẩm tra, phê duyệt quyết toán hàng năm để hạn chế những tồn tại sai phạm.

- Chỉ đạo thủ trưởng, kế toán các đơn vị trực thuộc quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước, các khoản thu được khấu trừ để lại đảm bảo theo quy định.

- Chỉ đạo phòng Giáo dục và Đào tạo huyện xây dựng phương án phân bổ hết dự toán sau khi được giao cho các đơn vị trực thuộc, trình phòng Tài chính - Kế hoạch huyện thẩm định và UBND huyện phê duyệt để thực hiện, nhằm đảm bảo quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm theo quy định.

- Theo dõi và báo cáo Sở Tài chính thực hiện giảm cấp nguồn kinh phí cải cách tiền lương các năm tiếp theo số tiền: 1.563.071.498 đồng; nộp trả ngân sách tỉnh nguồn kinh phí hết nhiệm vụ chi: 1.000.000.000 đồng (nguồn kinh phí Tổ chức sự kiện Hoa anh đào năm 2020); thu về ngân sách huyện số tiền hết nhiệm vụ chi tại UBND xã Pom Lót: 12.289.970 đồng.

- Trong công tác quản lý các dự án đầu tư, Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND huyện:

+ Giao nhiệm vụ cho các cơ quan chuyên môn của huyện làm Chủ đầu tư các dự án một cách cụ thể, rõ ràng và đảm bảo theo quy định của pháp luật, làm cơ sở để đôn đốc, kiểm tra, đánh giá kết quả thực hiện và xem xét trách nhiệm cá nhân, tập thể khi xảy ra sai phạm.

+ Tăng cường công tác thẩm định, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các dự án đầu tư. Lựa chọn các đơn vị tư vấn khảo sát, lập dự án, tư vấn thẩm tra, các nhà thầu thi công có trách nhiệm trong thực hiện dự án. Hướng dẫn công tác quản lý, thực hiện dự án đối với UBND các xã khi được giao thực hiện dự án đầu tư. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện quyết toán các dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng đảm bảo theo quy định.

+ Chỉ đạo các đơn vị quản lý, điều hành dự án, các nhà thầu thi công xây dựng, tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát có biện pháp khắc phục các tồn tại của 03 công trình, gồm (Công trình sửa chữa nền, mặt đường và hệ thống thoát nước tuyến đường giao thông từ Quốc lộ 279 đi bản Hua Luông, xã Nà Tấu, huyện Điện Biên; Công trình Xây dựng cơ sở Hạ tầng để đầu giá đất đối với các khu đất của trạm bảo vệ thực vật huyện, trạm thú y, cục thuế tỉnh tại huyện Điện Biên; Công trình Nâng cấp, mở mới tuyến đường vào Trung tâm huyện Điện Biên và nghiên cứu đầu tư xây dựng hệ thống thoát nước cho công trình).

Trên đây là nội dung thông báo kết luận thanh tra công tác quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách và đầu tư xây dựng trên địa bàn huyện Điện Biên./.

Nơi nhận:

- Văn phòng (trang TTĐT);
- Lưu: Hồ sơ thanh tra.

CHÁNH THANH TRA

Phan Văn Thống