

Số: /TB - TTr

Điện Biên, ngày tháng 4 năm 2022

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
việc mua sắm trang thiết bị y tế, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm,
vacxin, thuốc phòng, chống Covid-19 trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 01/7/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra.

Ngày 15/4/2022, Thanh tra tỉnh Điện Biên ban hành Kết luận số 226/KL-TTr, Kết luận thanh tra việc mua sắm trang thiết bị y tế, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, vacxin, thuốc phòng, chống Covid-19 trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Thanh tra tỉnh Điện Biên thông báo Kết luận thanh tra như sau:

1. Kết quả đạt được

- Công tác phòng chống dịch bệnh Covid đã được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo tập trung, quyết liệt của cấp ủy, chính quyền các cấp và huy động được sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở. Các cơ chế, chính sách và giải pháp phòng chống dịch bệnh theo chỉ đạo của Trung ương, của Bộ y tế đã được quán triệt, hướng dẫn và triển khai kịp thời, đồng bộ, cụ thể phù hợp với tình hình diễn biến của dịch bệnh trên địa bàn qua đó đã tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, nâng cao tính chủ động của các đơn vị, địa phương trong quá trình chỉ đạo, tổ chức thực hiện nhiệm vụ góp phần ngăn chặn, kiểm soát có hiệu quả dịch bệnh trên địa bàn.

- Sở Y tế, UBND cấp huyện đã tập trung chỉ đạo và huy động tối đa các nguồn lực cho công tác phòng, chống dịch; chủ động rà soát, xác định danh mục, dự trù nhu cầu, xây dựng kế hoạch tổ chức mua sắm các trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, thuốc sẵn sàng ứng phó với tình hình diễn biến của dịch bệnh trên địa bàn theo phương châm “4 tại chỗ” và các chỉ đạo của Trung ương, Ban chỉ đạo các cấp một cách linh hoạt.

- Quá trình tổ chức thực hiện các gói thầu mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, thuốc phòng chống dịch cơ bản tuân thủ các quy định của pháp luật về đấu thầu, quy định về quản lý, sử dụng tài sản công và phù hợp với danh mục theo quy định của Bộ Y tế; đồng thời các đơn vị được giao nhiệm vụ đã tăng cường công tác phối hợp, chủ động nắm tình hình và khả năng cung ứng của các đơn vị, sử dụng các hình thức lựa chọn nhà thầu phù hợp để đảm bảo kịp thời cung cấp sinh phẩm, vật tư, thiết bị y tế phòng, chống dịch hiệu quả.

- Thực hiện thương thảo, ký kết hợp đồng mua sắm và tổ chức cung ứng cơ bản theo tiến độ, danh mục và số lượng hàng hóa phù hợp với tình hình, diễn biến của dịch trên địa bàn. Hàng hóa sau khi mua sắm được phân bổ, bàn giao kịp thời cho các đơn vị, lực lượng phòng chống dịch. Công tác kiểm tra đối với hoạt động mua sắm, quản lý sử dụng trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, thuốc phòng chống dịch được quan tâm chỉ đạo và tổ chức thực hiện.

2. Hạn chế, khuyết điểm

- Sở Y tế giao Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh tổ chức đấu thầu mua sắm và chỉ đạo, hướng dẫn các đơn vị, địa phương sử dụng kết quả lựa chọn nhà thầu do Sở Y tế, Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh thực hiện như phương thức mua sắm tập trung từ nguồn kinh phí đã được giao cho các đơn vị, địa phương trong khi UBND tỉnh chưa ban hành danh mục hàng hóa mua sắm phục vụ phòng, chống Covid-19 để áp dụng phương thức mua sắm tập trung là không đúng quy định tại điều 74, Luật Đấu thầu; quy định tại khoản 1, điều 2, Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ Tài chính; quy định tại điều 71, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ và điều 67, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ.

- Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu tại một số gói thầu chưa đầy đủ căn cứ về nguồn kinh phí và không đúng thẩm quyền theo quy định Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ Tài chính và quy định về phân cấp của UBND tỉnh tại Quyết định số 31/2018/QĐ-UBND ngày 10/8/2018. Đơn giá dự toán mua sắm trong kế hoạch lựa chọn nhà thầu có một số mặt hàng không phải là đơn giá thấp nhất được công khai trên cổng thông tin điện tử của Bộ Y tế song không có giải trình, thuyết minh cụ thể lý do lựa chọn là chưa đầy đủ theo quy định tại Khoản 3, Điều 8, Thông tư số 14/2020/TT-BYT ngày 10/7/2020 của Bộ Y tế.

- Sở Y tế tổ chức phê duyệt hồ sơ mời thầu, danh sách xếp hạng nhà thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu của các gói thầu do các đơn vị trực thuộc làm Chủ đầu tư là không đúng thẩm quyền theo quy định tại điều 74, Luật Đấu thầu. Hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu của một số gói thầu được phê duyệt quy định một số tiêu chí cụ thể (như: doanh thu bình quân hàng năm, nêu rõ đặc tính kỹ thuật của sản phẩm, danh mục hàng hóa áp dụng mua sắm trực tiếp) là không phù hợp với quy định tại Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

- Tổ chức lựa chọn nhà thầu của 15/63 gói thầu¹ nhưng không thực hiện việc đăng tải thông tin kế hoạch lựa chọn nhà thầu; kết quả lựa chọn nhà thầu trên mạng đấu thầu quốc gia, báo đấu thầu theo quy định tại điều 8, Luật Đấu thầu. Đối với kết quả lựa chọn nhà thầu đã được đăng tải trên trang thông tin điện tử của Bộ Y tế.

¹ Phòng Y tế thành phố Điện Biên Phủ: 9/9 gói thầu, Phòng y tế huyện Nậm Pồ: 2/11 gói thầu, Trung tâm y tế huyện Điện Biên 2/2 gói thầu và 02/19 gói thầu do Sở Y tế thực hiện

- Trung tâm Y tế thành phố Điện Biên Phủ, Phòng y tế Nậm Pồ thực hiện ký hợp đồng mua sắm trước khi dự toán phê duyệt, Sở Y tế ký kết hợp đồng trước khi bảo đảm thực hiện hợp đồng của nhà thầu trúng thầu có hiệu lực chưa đúng quy định của Luật đấu thầu và Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

3. Nguyên nhân của những hạn chế, tồn tại

- Dịch covid là dịch bệnh mới chưa có tiền lệ, có tốc độ lây lan nhanh và diễn ra trên toàn cầu, các biện pháp chỉ đạo, thực hiện công tác phòng, chống dịch của Trung ương, của tỉnh đòi hỏi phải khẩn trương, chủ động và quyết liệt, thay đổi thích ứng linh hoạt với diễn biến của tình hình dịch bệnh cũng như điều kiện thực tiễn do đó có những nội dung chỉ đạo, hướng dẫn còn chưa rõ ràng và kịp thời.

- Một số cơ chế chính sách liên quan đến đấu thầu, mua sắm công quy định về thủ tục rất chặt chẽ, mất nhiều thời gian triển khai theo các bước, trong khi yêu cầu mua sắm phục vụ công tác phòng, chống dịch là cấp bách; bên cạnh đó trong giai đoạn đầu và khi dịch bệnh bùng phát khả năng sản xuất, cung ứng của một số mặt hàng trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kit xét nghiệm, thuốc phòng chống dịch còn khó khăn, giá các mặt hàng có xu hướng tăng, công tác kiểm soát và thực hiện công bố giá của một số mặt hàng chưa đầy đủ, kịp thời. Việc phân bổ kinh phí phục vụ phòng chống dịch phải thực hiện theo quy trình quy định, do vậy có thời điểm chưa kịp thời cho việc triển khai thủ tục mua sắm của một số đơn vị có dịch bùng phát.

- Các đơn vị được giao thực hiện nhiệm vụ mua sắm vừa thực hiện công tác tham mưu chỉ đạo vừa trực tiếp tham gia phòng chống dịch, trong điều kiện nguồn nhân lực còn hạn chế, khối lượng công việc nhiều; bên cạnh đó một số đơn vị thiếu cán bộ có chuyên môn, kinh nghiệm để tổ chức thực hiện, nhất là đối với phòng y tế cấp huyện.

- Công tác kiểm tra chuyên ngành đã được quan tâm chỉ đạo và triển khai thực hiện song chưa kịp thời phát hiện và chấn chỉnh xử lý các tồn tại, hạn chế trong quá trình tổ chức thực hiện của các đơn vị được kiểm tra.

4. Trách nhiệm

Những tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc trách nhiệm của các tập thể, cá nhân được giao nhiệm vụ trong tham mưu, tổ chức thực hiện, cụ thể:

- Giám đốc Sở Y tế chịu trách nhiệm đối với các tồn tại trong hướng dẫn thực hiện cơ chế mua sắm, công tác chỉ đạo thực hiện kiểm tra chuyên ngành và thẩm quyền trong phê duyệt dự toán, hồ sơ mời thầu, danh sách xếp hạng nhà thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu của các gói thầu do các đơn vị trực thuộc làm Chủ đầu tư, trong tổ chức đấu thầu mua sắm đối với các gói thầu do Sở Y tế thực hiện.

- Chủ tịch UBND huyện Nậm Pồ, Thành phố Điện Biên Phủ chịu trách nhiệm đối với những tồn tại, hạn chế trong công tác chỉ đạo, thẩm quyền phê

duyet dự toán, kế hoạch lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu do Phòng Y tế thực hiện.

- Phòng nghiệp vụ Dược (nay là phòng nghiệp vụ Y - Dược), Sở Y tế chịu trách nhiệm đối với các tồn tại trong công tác tham mưu hướng dẫn thực hiện cơ chế mua sắm và các tồn tại trong thẩm định, trình phê duyệt danh mục, dự toán và Kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu của các đơn vị trực thuộc Sở Y tế thực hiện.

- Tổ chuyên gia, tổ thẩm định đấu thầu của Sở Y tế chịu trách nhiệm đối với các tồn tại trong lập, thẩm định, trình Sở Y tế phê duyệt dự toán, kế hoạch lựa chọn nhà thầu, hồ sơ mời thầu, hồ sơ đề xuất, kết quả lựa chọn nhà thầu, công khai trong hoạt động đấu thầu.

- Thủ trưởng các đơn vị và công chức được giao nhiệm vụ chịu trách nhiệm đối với các tồn tại trong công tác lập, thẩm định và trình phê duyệt dự toán, kế hoạch lựa chọn nhà thầu, thực hiện công khai trong hoạt động đấu thầu và ký kết, thực hiện hợp đồng mua sắm với nhà thầu.

5. Kiến nghị các biện pháp xử lý

5.1. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh

- Chỉ đạo Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, tham mưu xây dựng danh mục trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm phục vụ phòng, chống dịch và công tác khám chữa bệnh theo phương thức mua sắm tập trung quy định tại điều 67, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công để tổ chức thực hiện khi có yêu cầu.

- Chỉ đạo Sở Y tế, UBND các huyện, thị xã, thành phố tổ chức kiểm tra, rà soát việc thực hiện mua sắm và quản lý, sử dụng các trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, thuốc phục vụ phòng, chống dịch đối với các gói thầu trên địa bàn mà Thanh tra tỉnh chưa thanh tra để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục hạn chế, tồn tại (nếu có)

- Kiến nghị với Bộ Y tế chủ trì phối hợp với các Bộ ngành tăng cường công tác quản lý, kiểm soát và thực hiện công khai kịp thời giá trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, thuốc đảm bảo đúng, đủ trên công thông tin điện tử của Bộ Y tế để các đơn vị, địa phương chủ động nghiên cứu, tham khảo làm cơ sở để tổ chức thực hiện.

5.2. Đối với Sở Y tế, UBND cấp huyện và các đơn vị liên quan.

- Nghiêm túc kiểm điểm trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân liên quan đến những tồn tại hạn chế và có giải pháp khắc phục kịp thời, báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra tỉnh để theo dõi theo quy định.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện mua sắm và quản lý, sử dụng các trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, vaccine, thuốc phòng, chống dịch đảm bảo tuân thủ đúng quy định của pháp luật, các văn

bản hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh và kịp thời chấn chỉnh, xử lý nghiêm các sai phạm nếu có.

- Tiếp tục quán triệt và chỉ đạo thực hiện nghiêm việc lựa chọn nhà thầu qua mạng theo lộ trình áp dụng quy định tại điều 29, Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu, lộ trình áp dụng lựa chọn nhà thầu qua mạng và quản lý sử dụng giá trị đảm bảo dự thầu, đảm bảo thực hiện hợp đồng không được hoàn trả.

Trên đây là nội dung thông báo kết luận thanh tra việc mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, vacxin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Điện Biên giai đoạn năm 2020 - 2021./.

Nơi nhận:

- Văn phòng (trang TTĐT);
- Lưu: Hồ sơ thanh tra.

CHÁNH THANH TRA

Phan Văn Thống