

KẾT LUẬN THANH TRA

Thanh tra trách nhiệm Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Điện Biên trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng, tiêu cực; việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí ngân sách và đầu tư xây dựng

Thực hiện Quyết định số 11/QĐ-TTr ngày 01/02/2023 của Chánh thanh tra tỉnh Điện Biên về thanh tra trách nhiệm Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Điện Biên trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng, tiêu cực; việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí ngân sách và đầu tư xây dựng.

Xét báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra, Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

A. Đặc điểm tình hình

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Điện Biên là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh có chức năng, nhiệm vụ tham mưu giúp UBND tỉnh thực hiện công tác quản lý Nhà nước về: Văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao, du lịch và quảng cáo¹; và thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn khác theo quy định của pháp luật. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế và công tác của UBND tỉnh; đồng thời chịu sự chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Cơ cấu tổ chức của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch hiện nay gồm 08 phòng chuyên môn nghiệp vụ và 08 đơn vị sự nghiệp trực thuộc²; tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người lao động hiện nay là 357 người.

Thực hiện nội dung Quyết định thanh tra, Thanh tra tỉnh tiến hành thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng, tiêu cực; việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí ngân sách và đầu tư xây dựng tại các đơn vị trực thuộc sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thời kỳ năm 2020- 2022. Trong đó: Tại Văn phòng

¹ Không bao gồm nội dung quảng cáo trên báo chí, trên môi trường mạng, trên xuất bản phẩm và quảng cáo tích hợp trên các sản phẩm, dịch vụ bưu chính, viễn thông, công nghệ thông tin

² Các phòng chuyên môn: Văn phòng sở, Thanh tra, Tổ chức cán bộ, Kế hoạch - Tài chính, phòng Di sản Văn hóa, phòng quản lý Du lịch, Phòng quản lý Thể dục thể thao, phòng quản lý Văn hóa và Gia đình; các đơn vị trực thuộc gồm: Bảo tàng tỉnh, Bảo tàng Chiến thắng lịch sử, Thư viện tỉnh, Đoàn Nghệ thuật tỉnh, TT Huấn luyện và Thi đấu TDTT, TT Thông tin xúc tiến du lịch, Trung tâm Văn hóa Điện ảnh, Ban quản lý di tích tỉnh.

sở, không thanh tra việc quản lý sử dụng ngân sách năm 2020 do đã được Kiểm toán Nhà nước kiểm toán; không thanh tra Trung tâm Văn hóa Điện ảnh do trùng kế hoạch thanh tra của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

B. Kết quả thanh tra

I. Công tác thanh tra

Việc xây dựng, phê duyệt và triển khai thực hiện kế hoạch thanh tra: Căn cứ các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của UBND tỉnh, của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và của Thanh tra tỉnh, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã xây dựng và phê duyệt kế hoạch thanh tra hàng năm đảm bảo theo quy định³. Tuy nhiên trong 03 năm qua, việc triển khai các cuộc thanh tra theo kế hoạch không được thực hiện do dịch Covid 19 và có những nội dung trùng với kế hoạch của Kiểm toán Nhà nước, Thanh tra tỉnh, do vậy sở phải điều chỉnh kế hoạch. Trình tự, thủ tục điều chỉnh kế hoạch thanh tra đã được thực hiện đảm bảo theo quy định. Công tác thông tin báo cáo được thực hiện theo đúng quy định của Thanh tra Chính phủ.

II. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Trong 3 năm 2020-2022, tại địa điểm tiếp công dân của Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch không có công dân đến làm việc; đồng thời trong thời gian từ năm 2020-2022 Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch không nhận được đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh gửi đến đơn vị.

Qua kiểm tra hồ sơ, tài liệu và các quy định của pháp luật về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo cho thấy:

Giám đốc Sở đã chỉ đạo, ban hành các văn bản để tổ chức thực hiện việc tiếp công dân; bố trí phòng tiếp công dân, đảm bảo khang trang, thuận lợi, trang bị phương tiện và các điều kiện làm việc đảm bảo phục vụ cho việc tiếp công dân theo quy định; bố trí 01 công chức để thực hiện tiếp công dân thường xuyên; địa điểm tiếp công dân có niêm yết nội quy, quy chế, lịch tiếp công dân định kỳ của lãnh đạo và tiếp thường xuyên vào các ngày làm việc trong tuần.

Bộ phận tiếp công dân đã mở sổ tiếp công dân thường xuyên để theo dõi, sổ tiếp nhận xử lý đơn theo quy định. Việc tiếp công dân định kỳ của lãnh đạo đã được lập biên bản minh chứng những ngày tiếp công dân đảm bảo theo hướng dẫn.

Việc thực hiện chế độ báo cáo tổng hợp tình hình tiếp công dân và xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, đơn kiến nghị phản ánh được thực hiện cơ bản theo quy định tại Thông tư số 03/2013/TT-TTCP, Thông tư số 02/2021/TT-TTCP của Thanh tra Chính phủ quy định chế độ báo cáo công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

³ năm 2020 phê duyệt 01 cuộc, năm 2021 phê duyệt 01 cuộc, năm 2022 không phê duyệt kế hoạch thanh tra; còn lại là thực hiện các cuộc kiểm tra.

Tuy nhiên còn tồn tại hạn chế cần khắc phục:

- Phân công Chánh Văn phòng Sở làm nhiệm vụ tiếp công dân thường xuyên là chưa đúng quy định theo khoản 2 Điều 16 Luật Tiếp công dân số 42/2013/QH13 ngày 25/11/2013⁴.

- Chưa thực hiện công bố công khai thông tin về việc tiếp công dân trên trang thông tin điện tử của đơn vị theo khoản 2 Điều 24 Luật Tiếp công dân số 42/2013/QH13 ngày 25/11/2013.

- Tại một số đơn vị trực thuộc Sở chưa lập đầy đủ báo cáo công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo định kỳ⁵, chưa mở sổ tiếp công dân theo quy định⁶, chưa ban hành quy chế tiếp công dân và phân công người có trách nhiệm tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo⁷.

III. Công tác phòng chống tham nhũng, tiêu cực

1. Việc xây dựng và thực hiện kế hoạch phòng chống tham nhũng

Trong 3 năm 2020-2022 Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về phòng chống tham nhũng, chủ động xây dựng, tổ chức thực hiện các chương trình, kế hoạch phòng, chống tham nhũng tại đơn vị. Hàng năm Sở đã ban hành kế hoạch phòng, chống tham nhũng đảm bảo về thời gian, nội dung theo yêu cầu. Trên cơ sở kế hoạch phòng, chống tham nhũng hàng năm của Sở, các đơn vị trực thuộc đã chủ động xây dựng và ban hành Kế hoạch phòng chống tham nhũng của đơn vị bảo đảm, nội dung phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và điều kiện của từng đơn vị.

Tuy nhiên qua thanh tra còn tồn tại hạn chế: Thời gian xây dựng và ban hành kế hoạch phòng chống tham nhũng tại một số đơn vị trực thuộc còn chậm so với thời gian yêu cầu trong kế hoạch phòng chống tham nhũng hàng năm của Sở⁸.

2. Việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về phòng, chống tham nhũng

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chỉ đạo các phòng, ban đơn vị trực thuộc căn cứ điều kiện, tình hình thực tế chủ động tuyên truyền, quán triệt đến toàn thể công chức, viên chức và người lao động trong toàn ngành qua các cuộc họp cơ quan, sinh hoạt chuyên đề... về công tác phòng, chống tham nhũng; ngoài ra còn triển khai tuyên truyền lồng ghép trong các chương trình hoạt động như: chiếu bóng lưu động, tuyên truyền lưu động, thư viện lưu động, luân chuyển sách cho hệ thống thư viện cơ

⁴ Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh bố trí công chức thuộc Thanh tra cơ quan làm công tác tiếp công dân.

⁵ Bảo tàng chiến thắng lịch sử Điện Biên Phủ; Trung tâm Huấn luyện và Thi đấu Thể dục thể thao; Thư viện tỉnh; Ban QL di tích; Bảo tàng tỉnh; Đoàn Nghệ thuật; Trung tâm Thông tin xúc tiến Du lịch tỉnh Điện Biên.

⁶ Đoàn nghệ thuật tỉnh Điện Biên.

⁷ Trung tâm Huấn luyện và Thi đấu Thể dục thể thao; Đoàn Nghệ thuật tỉnh Điện Biên.

⁸ Bảo tàng chiến thắng lịch sử Điện Biên Phủ năm 2022; Bảo tàng tỉnh năm 2022; Trung tâm Huấn luyện và Thi đấu Thể dục thể thao năm 2021, 2022; Thư viện tỉnh năm 2021, 2022.

sở và các tủ sách pháp luật, quầy sách lưu động, trưng bày triển lãm theo chuyên đề. Việc cập nhật các văn bản, tài liệu có liên quan về phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm chống lãng phí đã được đăng tải qua website và phần mềm quản lý văn bản (TĐoffice) của Sở.

3. Việc thực hiện các biện pháp về công khai minh bạch trong mua sắm, đầu tư xây dựng, quản lý sử dụng ngân sách

Trong 3 năm 2020 - 2022 Sở và các đơn vị trực thuộc đã thực hiện công khai một số nội dung theo quy định tại thông tư số 61/2017/TT-BTC⁹, thông tư số 90/2018/TT-BTC¹⁰ của Bộ Tài chính hướng dẫn về công khai ngân sách, song qua thanh tra còn tồn tại:

- Một số nội dung chưa được thực hiện công khai: dự toán phân điều chỉnh giảm hoặc bổ sung được cấp có thẩm quyền giao; tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước; thuyết minh quyết toán ngân sách nhà nước đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; chưa công bố công khai đầy đủ trên Cổng thông tin điện tử của Sở¹¹. Biểu mẫu công khai quyết toán chưa đúng mẫu quy định¹²; thời điểm công khai dự toán chậm (Văn phòng Sở)

- Không thực hiện công khai tình hình thực hiện dự toán ngân sách quý, 6 tháng theo quy định (Đoàn nghệ thuật tỉnh)

4. Việc thực hiện kết luận thanh tra, kiểm toán

Trong thời kỳ thanh tra 2020 - 2022 Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch đã chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị trực thuộc thực hiện đầy đủ các kiến nghị xử lý kinh tế, xử lý về trách nhiệm tại 02 kết luận thanh tra của Thanh tra tỉnh và Sở Xây dựng, đã thực hiện thu nộp ngân sách số tiền 156.612.000 đồng, giảm trừ thanh toán 417.803.146 đồng, đã kiểm điểm trách nhiệm đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan đến tồn tại, sai phạm.

5. Việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng

Việc thực hiện chế độ báo cáo quý, 6 tháng, 9 tháng, năm của Sở thực hiện đảm bảo theo quy định của Thông tư số 03/2013/TT-TTCP ngày 10/6/2013, Thông tư số 02/2021/TT-TTCP ngày 22/3/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định chế độ báo cáo công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

⁹ Hướng dẫn về công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ

¹⁰ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 6 năm 2017 hướng dẫn về công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ.

¹¹ dự toán ngân sách năm 2020; số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 3 năm 2020-2022; Quyết toán ngân sách năm 2021

¹² năm 2020 chưa đúng theo mẫu biểu số 04 của thông tư số 90/2018/TT-BTC ngày 28/9/2018 của Bộ Tài chính.

Những mặt còn tồn tại: tại 7 đơn vị trực thuộc Sở chưa thực hiện đầy đủ việc báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng (thiếu các báo cáo quý; báo cáo không đầy đủ nội dung theo biểu mẫu).

6. Việc thực hiện minh bạch tài sản, thu nhập

Thực hiện quy định về kiểm soát tài sản thu nhập của người có chức vụ quyền hạn, Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch đã ban hành các văn bản chỉ đạo, tổ chức triển khai, hướng dẫn thực hiện, phê duyệt danh sách người có nghĩa vụ kê khai tài sản thu nhập của các phòng, ban, đơn vị trực thuộc.

Kết quả thực hiện kê khai TSTN tại Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch và các đơn vị trực thuộc: Kê khai lần đầu tháng 3/2021 là 108 người; Kê khai hằng năm (năm 2021 có 79 người trong đó kê khai lần đầu 0 người, kê khai hằng năm 79 người, kê khai bổ sung 0 người; năm 2022 có 84 người trong đó kê khai lần đầu 0 người, kê khai hằng năm 83 người, kê khai bổ sung 1 người).

Việc tổ chức thực hiện kê khai, tiếp nhận, bàn giao bản kê khai cơ bản thực hiện theo quy định; việc công khai bản kê khai tài sản thu nhập được thực hiện bằng hình thức niêm yết tại trụ sở cơ quan và tại cuộc họp, đảm bảo thời gian, thời hạn theo quy định; việc niêm yết được lập thành biên bản, trong đó ghi rõ các bản kê khai được niêm yết, có chữ ký xác nhận của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị và đại diện tổ chức công đoàn.

Tuy nhiên qua thanh tra còn tồn tại: việc phê duyệt danh sách người có nghĩa vụ kê khai tài sản, thu nhập hằng năm còn có trường hợp không đúng đối tượng theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 130/2020/NĐ-CP của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị: Đội trưởng đội chiếu bóng, Đội trưởng đội ca ...

IV. Công tác quản lý, sử dụng ngân sách

1. Tổng hợp số liệu báo cáo quyết toán thu chi

(Số liệu chi tiết có phụ biểu tổng hợp số 01 kèm theo)

2. Đánh giá qua thanh tra việc quản lý và sử dụng kinh phí

2.1. Mặt làm được

Công tác quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách tại Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã cơ bản bám sát các quy định của pháp luật về quản lý tài chính ngân sách. Hàng năm, căn cứ vào dự toán được UBND tỉnh giao, Sở đã xây dựng phương án sử dụng kinh phí, phân bổ dự toán cho các đơn vị sự nghiệp trực thuộc; Thực hiện việc quản lý, điều hành ngân sách kịp thời, đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ chính trị của ngành.

Qua kiểm tra tại Văn phòng Sở và một số đơn vị trực thuộc, nhìn chung các

đơn vị đã chi tiêu, sử dụng các khoản kinh phí ngân sách cấp đảm bảo theo quy định hiện hành, theo dự toán duyệt và theo quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị; công tác quản lý, thanh quyết toán các nguồn kinh phí được thực hiện đầy đủ, kịp thời, việc lưu trữ hồ sơ, tài liệu chứng từ kế toán thực hiện theo đúng quy định; Sở đã thực hiện thẩm định, xét duyệt quyết toán kinh phí năm 2020, 2021 đối với các đơn vị dự toán trực thuộc.

Việc thu phí, quản lý, sử dụng các nguồn thu sự nghiệp tại các đơn vị qua thanh tra cho thấy, các đơn vị đã thực hiện đúng theo các quy định của UBND tỉnh về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp và sử dụng các loại phí.

2.2. Mặt tồn tại, hạn chế

Căn cứ hồ sơ, chứng từ, tài liệu các đơn vị cung cấp, qua thanh tra, kiểm tra đối chiếu với các quy định hiện hành cho thấy còn có các tồn tại, hạn chế trong quản lý sử dụng kinh phí ngân sách như sau:

Thời gian phân bổ dự toán có trường hợp chậm không đảm bảo theo quy định tại khoản 5, Điều 13 Thông tư 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước¹³.

Một số đơn vị như: Thư viện tỉnh, Bảo tàng tỉnh, Bảo tàng chiến thắng, Đoàn nghệ thuật, Ban quản lý Di tích, thanh toán bồi dưỡng bằng hiện vật đối với người lao động làm việc trong điều kiện có yếu tố nguy hiểm, độc hại, song chưa thực hiện tổ chức đo môi trường lao động định kỳ hằng năm để làm cơ sở đủ điều kiện thanh toán theo khoản 1 Điều 2 thông tư số 25/2013/TT-BLĐTBXH của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định việc bồi dưỡng bằng hiện vật đối với người lao động làm việc trong điều kiện có yếu tố nguy hiểm, yếu tố có hại.

Một số đơn vị có tài sản cho thuê, kinh doanh song chưa hoàn thiện các thủ tục (chưa có Đề án) để trình cấp có thẩm quyền cho phép theo quy định tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, cụ thể: *Ban quản lý di tích tỉnh Điện Biên trong 3 năm 2020-2022 cho thuê, tự kinh doanh ki ốt bán hàng trong di tích Sở chỉ huy chiến dịch ĐBP; Bảo tàng Chiến thắng lịch sử Điện Biên Phủ cho đặt các gian hàng kinh doanh dịch vụ bên trong Bảo tàng; Trung tâm huấn luyện thi đấu thể dục thể thao cho thuê sân cầu lông tại Nhà thi đấu đa năng, năm 2020 đến tháng 10/2021 khai thác sử dụng sân bóng mini và các hạng mục phụ trợ.*

¹³ Quyết định số 295/QĐ-SVHTTDL ngày 29/8/2022 căn cứ vào Quyết định số 1239/QĐ-UBND ngày 14/7/2022 của UBND tỉnh Điện Biên

Chưa thực hiện xếp hạng và thực hiện chế độ phụ cấp chức vụ lãnh đạo cho các đơn vị sự nghiệp theo Thông tư số 67/2006/TT-BVHTT ngày 10/8/2006 của Bộ Văn Hoá Thông Tin, hướng dẫn phân hạng và thực hiện chế độ phụ cấp chức vụ lãnh đạo trong các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập hoạt động văn hóa - thông tin.

Chi thanh toán một số khoản không đúng quy định: công tác phí (Ban quản lý di tích, Bảo tàng Chiến thắng, Bảo tàng tỉnh); chi tiếp khách, nghỉ phép (Bảo tàng Chiến thắng); chi bồi dưỡng luyện tập và biểu diễn (Đoàn nghệ thuật); Chi thuê hội trường, sửa chữa biển quảng cáo (Văn phòng Sở). Tổng số tiền chi sai chế độ phải thu hồi qua thanh tra: 54.041.000 đồng, trong đó:

- + Ban Quản lý di tích tỉnh Điện Biên: 1.400.000 đồng.
- + Bảo tàng Chiến thắng lịch sử Điện Biên Phủ: 2.632.000 đồng.
- + Bảo tàng tỉnh Điện Biên: 2.800.000 đồng.
- + Đoàn nghệ thuật tỉnh Điện Biên: 16.960.000 đồng.
- + Văn phòng Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch: 30.249.000 đồng.

V. Công tác quản lý thực hiện các dự án đầu tư xây dựng

Tiến hành thanh tra 07 dự án đầu tư xây dựng do Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch làm chủ đầu tư:

- Tổng mức đầu tư 07 dự án: 50.001.407.000 đồng
- Giá trị nghiệm thu thanh toán đến thời điểm thanh tra: 30.912.826.500 đồng.
- Giá trị đã thanh toán: 30.912.826.500 đồng.
- Tại thời điểm thanh tra có 05 dự án đã thi công hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng, 01 dự án đã phê duyệt quyết toán hoàn thành.

(Số liệu chi tiết các dự án có phụ biểu 02 kèm theo).

* Mặt làm được: Qua thanh tra các dự án cho thấy về trình tự, thủ tục trong quá trình đầu tư xây dựng cơ bản thực hiện theo quy định hiện hành, các dự án xây dựng được tổ chức triển khai theo nội dung được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

* Mặt tồn tại, vi phạm:

Chủ đầu tư không phê duyệt trực tiếp vào báo cáo kết quả khảo sát xây dựng theo quy định của Nghị định số 46/NĐ-CP ngày 12/5/2015 về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng, Phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu còn chậm quá thời hạn theo quy định điểm d khoản 1 Điều 12 Luật đấu thầu 2013 (Dự án sửa chữa nâng cấp trụ sở Đoàn Nghệ thuật tỉnh).

Công tác lập dự toán, thẩm tra, thẩm định, phê duyệt dự toán, nghiệm thu thanh toán tại một số công trình thiếu chính xác, giá trị sai phạm qua thanh tra phát

hiện: 237.189.000 đồng. (Chi tiết giá trị sai phạm tại các dự án kèm theo phụ biểu số 03)

C. Kết luận

1. Những mặt làm được

Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của Sở, đã ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn về công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, bố trí địa điểm tiếp công dân và mở sổ theo dõi việc tiếp công dân thường xuyên và định kỳ của lãnh đạo đảm bảo quy định.

Công tác phòng chống tham nhũng hằng năm đã xây dựng, ban hành kế hoạch và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp phòng ngừa, đảm bảo công khai minh bạch; công tác tuyên truyền, phổ biến các chủ trương, chính sách, quy định về phòng chống tham nhũng được quan tâm thực hiện.

Công tác quản lý, sử dụng ngân sách cơ bản tuân thủ theo quy định và các văn bản hướng dẫn thi hành về quản lý, điều hành ngân sách hằng năm của tỉnh. Việc chấp hành dự toán thu, chi của các đơn vị cơ bản đảm bảo nguyên tắc quản lý tài chính, tuân thủ theo các quy định.

Công tác quản lý đầu tư xây dựng được tổ chức triển khai theo kế hoạch. Qua kiểm tra thực tế tại các công trình xây dựng cho thấy, cơ bản các hạng mục công trình được thi công theo đúng hồ sơ thiết kế kỹ thuật được duyệt.

2. Những mặt hạn chế, khuyết điểm, vi phạm

Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo: Phân công công chức làm nhiệm vụ tiếp công dân chưa đúng quy định. Chưa thực hiện công khai lịch tiếp công dân trên trang thông tin điện tử của Sở. Một số đơn vị trực thuộc chưa lập đầy đủ báo cáo công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo định kỳ, chưa mở sổ tiếp công dân, chưa ban hành quy chế tiếp công dân và phân công người có trách nhiệm tiếp công dân.

Công tác phòng chống tham nhũng: Thời gian xây dựng, ban hành kế hoạch phòng, chống tham nhũng tại một số đơn vị trực thuộc chưa đảm bảo theo kế hoạch; việc thực hiện công khai kinh phí ngân sách tại một số đơn vị còn có nội dung chưa đầy đủ; Báo cáo định kỳ về công tác phòng, chống tham nhũng tại các đơn vị trực thuộc chưa đầy đủ; việc phê duyệt danh sách người có nghĩa vụ kê khai tài sản, thu nhập hàng năm còn có trường hợp không đúng đối tượng quy định.

Trong công tác quản lý, sử dụng ngân sách: Thời gian phân bổ dự toán có trường hợp chậm; Chưa thực hiện tổ chức đo môi trường lao động định kỳ hằng năm để làm cơ sở cho người lao động làm việc trong điều kiện có yếu tố nguy hiểm, độc hại hưởng phụ cấp độc hại bằng hiện vật; Một số đơn vị có tài sản cho thuê song

chưa hoàn thiện các thủ tục trình cấp có thẩm quyền cho phép; chưa thực hiện xếp hạng các đơn vị sự nghiệp trực thuộc; Việc chấp hành chế độ, tiêu chuẩn trong chi ngân sách tại một số đơn vị dự toán có một số khoản chi chưa đúng quy định.

Trong công tác quản lý các dự án đầu tư: Một số công trình hồ sơ dự toán do đơn vị tư vấn lập một số hạng mục công việc chưa chính xác về khối lượng, định mức song việc thẩm tra, thẩm định không phát hiện dẫn đến phê duyệt sai; công tác nghiệm thu thanh toán chưa thật chặt chẽ dẫn đến thanh toán sai.

3. Nguyên nhân

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo và kiểm tra giám sát của Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chưa thường xuyên, chưa toàn diện dẫn tới chưa phát hiện và chỉ đạo khắc phục kịp thời các tồn tại, hạn chế nêu trên; trong thời kỳ thanh tra có sự điều động, luân chuyển và thay đổi người đứng đầu của Sở, dẫn tới có sự ảnh hưởng trong công tác chỉ đạo điều hành.

Thủ trưởng một số phòng, ban chuyên môn và các đơn vị thực hiện nhiệm vụ tham mưu cho Giám đốc Sở có việc chưa kịp thời, đầy đủ, chưa tuân thủ đúng các quy trình, quy định, không phát hiện các nội dung tồn tại, vi phạm trong thực thi nhiệm vụ.

Việc nghiên cứu cập nhật các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; phòng, chống tham nhũng; công tác quản lý sử dụng kinh phí ngân sách của người đứng đầu các đơn vị và cán bộ được giao nhiệm vụ chưa bám sát văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

Việc chấp hành các quy định của Nhà nước trong công tác quản lý đầu tư xây dựng của Chủ đầu tư và các đơn vị liên quan có những nội dung thực hiện chưa đúng và chưa tuân thủ theo quy định; năng lực trong công tác quản lý đầu tư xây dựng của một số cán bộ tham mưu, giúp việc của Chủ đầu tư còn hạn chế.

4. Trách nhiệm

Những khuyết điểm, tồn tại, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch với trách nhiệm là người đứng đầu trong từng thời gian; chịu trách nhiệm trực tiếp là Thủ trưởng các phòng, ban chuyên môn, các đơn vị trực thuộc Sở (*cụ thể có phụ biểu số 04 kèm theo*).

Thủ trưởng và Kế toán các đơn vị: Văn phòng Sở; Ban Quản lý Di tích; Bảo tàng Chiến thắng lịch sử Điện Biên Phủ; Bảo tàng tỉnh Điện Biên; Đoàn Nghệ thuật tỉnh Điện Biên chịu trách nhiệm trực tiếp về khoản tiền thanh toán sai quy định đối với các kinh phí chi hoạt động thường xuyên tại đơn vị mình quản lý.

Các cá nhân được phân công phụ trách, kiểm tra, theo dõi, thực hiện các dự án đầu tư phải chịu trách nhiệm về chất lượng hồ sơ tư vấn lập, thẩm tra không chính

xác và nghiệm thu sai thực tế thi công. Các Nhà thầu tư vấn, Nhà thầu xây lắp phải chịu trách nhiệm theo quy định của Nhà nước và trách nhiệm theo quy định trong hợp đồng đã ký với Chủ đầu tư.

D. Kiến nghị qua thanh tra

1. Kiến nghị xử lý về kinh tế

- Thu hồi nộp ngân sách nhà nước số tiền 136.964.000 đồng. Yêu cầu Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chỉ đạo các đơn vị có liên quan thu hồi số tiền trên, nộp vào Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh số: 3949.0.1031985.00000 tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Điện Biên. Thời hạn nộp xong trước ngày 15/6/2023.

- Giảm trừ qua nghiệm thu thanh toán số tiền: 154.266.000 đồng.

(số liệu chi tiết có phụ biểu số 03 kèm theo).

2. Kiến nghị xử lý về trách nhiệm

Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có trách nhiệm chỉ đạo, tổ chức kiểm điểm, xem xét trách nhiệm đối với các tập thể và cá nhân liên quan đến các khuyết điểm, vi phạm nêu trên. Thời hạn thực hiện xong và gửi báo cáo về Thanh tra tỉnh trước ngày 30/6/2023.

3. Kiến nghị xử lý về công tác quản lý

Trên cơ sở kết quả thanh tra, Thanh tra tỉnh kiến nghị Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch:

- Tiếp tục quán triệt và triển khai thực hiện đảm bảo các quy định của pháp luật trong công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng, tiêu cực. Tăng cường thanh tra, kiểm tra trách nhiệm việc tổ chức thực hiện của các phòng, ban, đơn vị trực thuộc để kịp thời chỉ đạo, đôn đốc thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp đề ra.

- Chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch tăng cường công tác tham mưu trong điều hành và sử dụng ngân sách đảm bảo linh hoạt, hiệu quả, kịp thời, tuân thủ các quy định của Luật Ngân sách, các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của cấp trên; tăng cường kiểm tra, hướng dẫn các đơn vị dự toán thực hiện đúng các quy định về chế độ, định mức, tiêu chuẩn trong sử dụng ngân sách.

- Chỉ đạo Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp trực thuộc kiểm tra, rà soát việc sử dụng tài sản đơn vị được giao quản lý vào mục đích cho thuê, liên doanh, liên kết, đảm bảo thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.

- Tổ chức, thực hiện việc xếp hạng các đơn vị sự nghiệp thuộc ngành văn hóa,

thể thao và du lịch theo quy định.

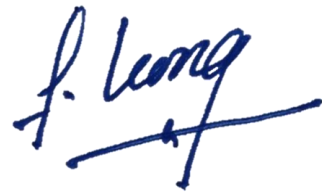
- Tăng cường công tác kiểm tra việc triển khai các dự án đầu tư, kịp thời phát hiện và uốn nắn những sai phạm, đồng thời thực hiện đầy đủ các nội dung về trình tự, thủ tục quản lý đầu tư xây dựng theo quy định.

Trên đây là Kết luận thanh tra trách nhiệm Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Điện Biên trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng, tiêu cực; việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí ngân sách và đầu tư xây dựng.

Nơi nhận:

- TTCP;
- UBND tỉnh;
- UBKT tỉnh ủy;
- Ban Nội chính tỉnh ủy;
- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Lãnh đạo TTT;
- Lưu: VT, TH, HSTT, NV.I, NV.IV.

CHÁNH THANH TRA



Phan Văn Thống