

Số: /TB-TTr

Điện Biên, ngày tháng năm 2021

THÔNG BÁO

Kết luận thanh tra công tác quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách trên địa bàn huyện Tủa Chùa

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra ngày 15/11/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra;

Căn cứ Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện công khai Kết luận thanh tra;

Ngày 30/9/2021, Thanh tra tỉnh Điện Biên ban hành Kết luận số 546/KL-TTr về thanh tra công tác quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách trên địa bàn huyện Tủa Chùa.

Thanh tra tỉnh Điện Biên thông báo Kết luận thanh tra như sau:

1. Những mặt làm được

- Công tác quản lý điều hành ngân sách trên địa bàn huyện Tủa Chùa cơ bản bám sát các văn bản hiện hành của Nhà nước. Hằng năm, việc phân bổ sử dụng ngân sách đảm bảo tiết kiệm, đáp ứng yêu cầu phục vụ nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế xã hội của huyện theo mục tiêu đã đặt ra.

- Các đơn vị dự toán ngân sách huyện có nhiều cố gắng trong việc quản lý, sử dụng kinh phí, đáp ứng yêu cầu hiện nhiệm vụ được giao. Qua kiểm tra, các đơn vị dự toán đều xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ theo chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính nhằm đảm bảo cho việc quản lý, sử dụng kinh phí minh bạch, hiệu quả.

- Công tác quản lý đầu tư xây dựng được tổ chức triển khai kịp thời theo kế hoạch. Qua kiểm tra thực tế tại các công trình xây dựng cho thấy, cơ bản các hạng mục công trình được thi công theo đúng hồ sơ thiết kế kỹ thuật được duyệt. Các công trình xây dựng hoàn thành đưa vào sử dụng phát huy được hiệu quả đầu tư.

2. Những mặt khuyết điểm, hạn chế, vi phạm

- Trong công tác quản lý, điều hành ngân sách huyện còn một số khuyết điểm, hạn chế như sau:

+ Xây dựng dự toán thu nội địa hằng năm từ nguồn thu thuế và phí chưa bảo đảm tăng bình quân tối thiểu; bố trí tỷ lệ dự phòng ngân sách chưa đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách; điều chỉnh dự toán đã giao cho các đơn vị còn chậm; giao dự toán ngân sách bổ sung hằng năm cho các đơn vị chưa kịp thời.

+ Tỷ lệ giải ngân các nguồn kinh phí của các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình mục tiêu, nhiệm vụ khác hằng năm đạt tỷ lệ còn thấp.

+ Công tác xét duyệt, thẩm định quyết toán hàng năm của phòng Tài chính - Kế hoạch đối với các đơn vị dự toán chưa đầy đủ; việc công khai quyết toán ngân sách huyện chưa chấp hành đầy đủ theo quy định.

- Việc chấp hành chế độ, định mức, tiêu chuẩn trong chi tiêu thường xuyên tại một số đơn vị dự toán còn có một số khoản chi chưa đúng quy định như: Thanh toán tiền công tác phí, tiền làm thêm giờ, tiền ăn hội nghị, tiền điện thoại.

- Việc chi trả trợ cấp cho người cao tuổi; chi phụ cấp nhân viên thú y xã, thị trấn chưa đúng theo các văn bản hướng dẫn.

- Trong công tác quản lý các dự án đầu tư: Trình tự thủ tục một số dự án chưa đảm bảo đầy đủ theo quy định; Một số công trình hồ sơ dự toán do đơn vị tư vấn lập một số hạng mục công việc chưa chính xác về khối lượng, định mức song việc thẩm tra, thẩm định không phát hiện dẫn đến phê duyệt sai; công tác nghiệm thu thanh toán chưa thật chặt chẽ dẫn đến thanh toán sai; công tác lập hồ sơ quyết toán các dự án hoàn thành còn chậm.

3. Nguyên nhân

- Việc xây dựng dự toán thu nội địa không đảm bảo tăng thu bình quân tối thiểu, việc bố trí dự phòng ngân sách chưa đúng tỷ lệ theo quy định do công tác tham mưu của cơ quan tài chính cấp huyện, cấp tỉnh chưa thực hiện nghiêm túc quy định của Luật Ngân sách và các văn bản hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách hàng năm.

- Việc thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình mục tiêu, nhiệm vụ khác đạt tỷ lệ giải ngân thấp: ngoài nguyên nhân do nguồn vốn phân bổ chậm còn do công tác tổ chức triển khai thực hiện của huyện đối với một số chương trình dự án chưa kịp thời.

- Phòng Tài chính - Kế hoạch có chức năng tham mưu UBND huyện trong công tác quản lý, điều hành ngân sách huyện, song chưa kịp thời tham mưu, đề xuất thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ, một số nhiệm vụ thực hiện chưa đầy đủ, chưa đảm bảo quy định như: việc thẩm tra quyết toán kinh phí của các đơn vị dự toán, công tác đôn đốc kiểm tra các đơn vị dự toán, công khai ngân sách huyện trên trang thông tin điện tử của huyện

- Thủ trưởng và kế toán của một số đơn vị dự toán chưa kiểm soát chặt chẽ hồ sơ thanh toán, dẫn đến thanh toán sai một số khoản chi theo quy định của Nhà nước.

- Việc chấp hành các quy định của Nhà nước trong công tác quản lý đầu tư xây dựng của Chủ đầu tư và các đơn vị liên quan có những nội dung chưa đúng, chưa đầy đủ theo quy định. Chủ đầu tư chưa cương quyết xử lý các đơn vị tư vấn, nhà thầu làm sai; năng lực một số cán bộ làm công tác quản lý dự án, giám sát thi công còn hạn chế; Chủ đầu tư chưa tuân thủ quy định về thời gian nộp hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành.

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo và kiểm tra giám sát của UBND huyện Tòa Chùa chưa sâu sát, chưa thường xuyên dẫn tới chưa phát hiện và khắc phục kịp thời các tồn tại, hạn chế nêu trên.

4. Trách nhiệm

Những khuyết điểm, hạn chế nêu trên thuộc trách nhiệm của Chủ tịch UBND huyện Tủa Chùa với trách nhiệm là người đứng đầu và tập thể lãnh đạo UBND huyện thời kỳ 2019-2020; trách nhiệm trực tiếp của Thủ trưởng các phòng, ban chuyên môn của UBND huyện, cụ thể như sau:

- Ông Trần Văn Sơn, Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch chịu trách nhiệm trong việc tham mưu các nội dung chưa đúng quy định như: Điều chỉnh dự toán đã giao cho các đơn vị còn chậm; giao dự toán bổ sung hàng năm chưa kịp thời; thực hiện việc thẩm tra, quyết toán các đơn vị dự toán chưa thường xuyên; công khai ngân sách huyện chưa đầy đủ theo quy định.

- Ông Nguyễn Duy Hiệu, Trưởng phòng Lao động - Thương binh và Xã hội chịu trách nhiệm trong việc tham mưu chi trả trợ cấp cho người trên 80 tuổi không có lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội hàng tháng, trợ cấp xã hội hàng tháng chưa đúng quy định.

- Ông Vũ Đức Biểu nguyên Trưởng phòng Nội vụ và ông Tô Văn Tuấn, nguyên Trưởng phòng Nông nghiệp và PTNT chịu trách nhiệm trong việc chi trả chế độ phụ cấp hàng tháng cho nhân viên thú y xã, thị trấn chưa đúng với tiêu chuẩn trình độ đào tạo.

- Thủ trưởng và Kế toán các đơn vị được thanh tra: Văn phòng HĐND-UBND huyện, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Kinh tế - Hạ tầng; Phòng Nông nghiệp & PTNT; Phòng Lao động - TB&XH; Ban QLDA các công trình huyện phải chịu trách nhiệm trực tiếp về khoản tiền thanh toán sai quy định do đơn vị quản lý và làm chủ đầu tư.

- Các cá nhân được phân công kiểm tra, theo dõi các dự án đầu tư phải chịu trách nhiệm về chất lượng hồ sơ tư vấn lập, thẩm tra không chính xác và nghiệm thu sai thực tế thi công. Các Nhà thầu tư vấn, Nhà thầu xây lắp phải chịu trách nhiệm theo quy định của Nhà nước và trách nhiệm theo quy định trong hợp đồng đã ký với Chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư.

5. Kiến nghị qua thanh tra

5.1. Kiến nghị xử lý kinh tế

- Thu hồi số tiền sai phạm: 502.066.000 đồng. Trong quá trình thanh tra các đơn vị có sai phạm đã nộp vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh 141.557.000 đồng.

- Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Tủa Chùa có trách nhiệm chỉ đạo các đơn vị có liên quan thu hồi số tiền còn lại là: 360.509.000 đồng, nộp vào Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh số: 3949.0.1031985.00000 tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Điện Biên. Thời hạn nộp xong trước ngày 31/10/2021.

5.2. Kiến nghị xử lý trách nhiệm

UBND huyện Tủa Chùa tổ chức họp kiểm điểm, xem xét trách nhiệm đối với các tập thể và cá nhân liên quan đến các khuyết điểm, vi phạm nêu trên. Thời hạn thực hiện xong và gửi báo cáo bằng văn bản về Thanh tra tỉnh trước ngày 15/11/2021.

5.3. Kiến nghị về công tác quản lý

Trên cơ sở kết quả thanh tra, Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND huyện Tòa Chùa:

- Trong quá trình quản lý, điều hành ngân sách trên địa bàn huyện cần tuân thủ đúng các quy định của Luật Ngân sách; chỉ đạo khắc phục các khuyết điểm, hạn chế được nêu trong kết luận thanh tra về công tác điều hành ngân sách như: Dự toán thu ngân sách hàng năm không bảo đảm tỷ lệ tăng thu bình quân theo quy định; tỷ lệ trích lập dự phòng ngân sách hàng năm chưa đúng; thời gian phân bổ dự toán và điều chỉnh dự toán ngân sách chưa kịp thời.

- Chỉ đạo phòng Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp với phòng Tài chính - Kế hoạch kiểm tra rà soát việc thực hiện chi trả trợ cấp xã hội cho các đối tượng người cao tuổi theo đúng quy định tại Nghị định 136/2013/NĐ-CP quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội.

- Chỉ đạo phòng Nội vụ, phòng Nông nghiệp và PTNT tham mưu UBND huyện thực hiện chế độ hợp đồng nhân viên thú ý xã, thị trấn đúng quy định của UBND tỉnh và hướng dẫn của Sở Nông nghiệp và PTNT.

- Chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn các đơn vị dự toán thực hiện đúng các quy định về chế độ, định mức, tiêu chuẩn trong sử dụng ngân sách. Thực hiện việc thẩm tra, xét duyệt quyết toán tại các đơn vị dự toán hàng năm quy định; công khai ngân sách huyện trên trang thông tin điện tử của huyện theo quy định

- Trong quản lý, thực hiện các dự án đầu tư:

- + Tăng cường công tác kiểm tra việc triển khai các dự án đầu tư: việc lựa chọn các đơn vị khảo sát, thiết kế, giám sát, thi công phải đáp ứng đủ điều kiện về năng lực của tổ chức, cá nhân theo quy định; kịp thời phát hiện và uốn nắn những sai phạm, đồng thời thực hiện đầy đủ các nội dung về trình tự, thủ tục quản lý đầu tư theo quy định của pháp luật.

- + Chỉ đạo các đơn vị có liên quan khẩn trương thực hiện việc quyết toán các dự án hoàn thành.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra công tác quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách trên địa bàn huyện Tòa Chùa, tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- Văn phòng (TTĐT)
- Lưu: HSTTr, phòng NV.I.

CHÁNH THANH TRA

Phan Văn Thống