

Số: /TB-TTr

Điện Biên, ngày tháng năm 2022

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Thanh tra toàn diện các gói thầu liên quan đến Chương trình mục tiêu giáo dục vùng núi, vùng dân tộc thiểu số, vùng khó khăn giai đoạn 2016 -2020 theo Quyết định 775/QĐ-TTg ngày 27/6/2018 và Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho Chương trình giáo dục Mầm non và giáo dục Phổ thông giai đoạn 2017-2025 theo Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 29/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra ngày 15/11/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra;

Căn cứ Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện công khai Kết luận thanh tra;

Ngày 26/7/2022, Thanh tra tỉnh Điện Biên ban hành Kết luận số 405/KL-TTr về Thanh tra toàn diện các gói thầu liên quan đến Chương trình mục tiêu giáo dục vùng núi, vùng dân tộc thiểu số, vùng khó khăn giai đoạn 2016 -2020 theo Quyết định 775/QĐ-TTg ngày 27/6/2018 và Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho Chương trình giáo dục Mầm non và giáo dục Phổ thông giai đoạn 2017-2025 theo Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 29/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Thanh tra tỉnh Điện Biên thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. Mặt làm được

- Thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước về đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị giáo dục, thông qua việc triển khai các Chương trình, Đề án nhằm từng bước hoàn thiện đồng bộ cơ sở vật chất, trường lớp học, trang thiết bị dạy học, nhằm đáp ứng yêu cầu đổi mới, nâng cao chất lượng giáo dục, nhất là các địa bàn vùng sâu, vùng xa, vùng có đông đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống và đặc biệt khó khăn. Mặc dù kinh phí của địa phương còn hạn hẹp, song hằng năm UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh đã quan tâm bố trí nguồn kinh phí ngân sách chi cho lĩnh vực giáo dục và đào tạo chiếm tỷ trọng tương đối lớn. Cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học của các cơ sở giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh ngày càng được đầu tư đồng bộ đảm bảo đáp ứng yêu cầu dạy và học, chất lượng giáo dục ngày càng được nâng cao.

- Trong quá trình thực hiện các Chương trình, dự án đầu tư, mua sắm thiết bị trường học, các cấp các ngành, các đơn vị được giao nhiệm vụ Chủ đầu tư đã khắc phục khó khăn về điều kiện giao thông đi lại, mặt bằng đất đai các khu vực xã vùng cao để triển khai xây dựng các công trình trường lớp học cũng như vận chuyển, cung ứng trang thiết bị dạy học xuống các trường một cách kịp thời, đúng tiến độ nhằm đáp ứng nhu cầu dạy và học của các trường.

- Thông qua các Chương trình, Đề án đầu tư cho lĩnh vực giáo dục và đào tạo của Trung ương, nguồn vốn đầu tư công hàng năm của các cấp các ngành, nguồn kinh phí xã hội hóa và các nguồn kinh phí hợp pháp khác đã tập trung đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học, nhà nội trú, khu ký túc xá, bếp ăn; qua đó đã góp phần nâng cao tỷ lệ học sinh trong độ tuổi đến trường; đối với các trường có học sinh bán trú, nội trú đã tạo điều kiện cho các em được tiếp cận môi trường học tập và sinh hoạt ăn, ở ổn định giảm dần khoảng cách chênh lệch giữa các vùng, miền, qua đó đã góp phần duy trì, giữ vững kết quả đạt chuẩn phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ 5 tuổi, đạt chuẩn phổ cập Giáo dục tiểu học mức độ II, đạt chuẩn phổ cập giáo dục Trung học cơ sở mức độ II trên địa bàn tỉnh.

II. Khuyết điểm, vi phạm

- Công tác tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình 775 và Đề án 1436 trên địa bàn tỉnh còn chậm so với yêu cầu của bộ Giáo dục và Đào tạo. Công tác phối hợp giữa Sở Giáo dục và Đào tạo với các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính để tham mưu UBND tỉnh bố trí kinh phí ngân sách địa phương đầu tư cho Chương trình 775 thiếu chủ động, dẫn đến nguồn lực kinh phí địa phương bố trí cho Chương trình chưa đảm bảo theo kế hoạch đề ra.

- Không ban hành các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo các huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh triển khai thực hiện Đề án 1436 theo Kế hoạch số 744/QĐ-UBND ngày 02/8/2019 của UBND tỉnh, dẫn đến việc triển khai và tổ chức thực hiện Đề án trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố không thống nhất, không rõ ràng; các huyện, thị xã, thành phố không xây dựng Kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện Kế hoạch 744 của UBND tỉnh. Thực tế hàng năm, Sở Giáo dục và Đào tạo, UBND các huyện, thị xã, thành phố đều bố trí kinh phí từ các nguồn để đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị cho các trường, lớp học trên địa bàn; tuy vậy việc bố trí kinh phí đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị không gắn với các nội dung trong Kế hoạch 744/QĐ-UBND của UBND tỉnh. Qua thanh tra trong năm 2020, 2021 đơn vị được giao thường trực không thực hiện công tác kiểm tra, đánh giá việc triển khai thực hiện Đề án 1436, kế hoạch số 744 của UBND tỉnh.

- Công tác hướng dẫn, lập, thẩm định, rà soát danh mục trang thiết bị giáo dục mua sắm thiếu chặt chẽ, không cụ thể, không rõ ràng về tiêu chuẩn, thông số kỹ thuật, không bám sát điều kiện thực tế của các trường học, dẫn đến có một số thiết

bị đã được mua sắm sai thông số kỹ thuật, vượt định mức, không nằm trong danh mục thiết bị được đầu tư theo Chương trình 775 hoặc thiết bị đã mua sắm nhưng sử dụng không hiệu quả, không phù hợp điều kiện thực tế của trường, gây lãng phí.

- Văn bản yêu cầu các đơn vị thẩm định giá vật tư, thiết bị chưa quy định rõ ràng, chặt chẽ dẫn đến các đơn vị thẩm định giá không cung cấp đầy đủ kết quả thẩm định giá. Phê duyệt dự toán trong các gói thầu mua sắm trang thiết bị có một số mặt hàng vật liệu xây dựng thông thường giá cao hơn giá do liên ngành Tài chính - Xây dựng công bố.

- Chưa chấp hành đầy đủ quy trình, trình tự thủ tục trong việc lập, thẩm định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, thực hiện lựa chọn nhà thầu, hợp đồng mua sắm trang thiết bị, nghiệm thu thanh toán kinh phí mua sắm.

- Công tác theo dõi, quản lý các trang thiết bị được mua sắm tại một số trường học có nội dung chưa chặt chẽ; một số trang thiết bị chưa được phản ánh đầy đủ trong sổ sách kế toán của các trường học. Một số thiết bị được mua sắm không phù hợp điều kiện thực tế của trường song chậm được điều chuyển để sử dụng làm lãng phí nguồn lực đầu tư.

- Trong công tác quản lý đầu tư xây dựng tại một số công trình dự án còn tồn tại, khuyết điểm trong việc chấp hành các quy định về trình tự, thủ tục quản lý đầu tư xây dựng như: Chưa kiểm tra rà soát kỹ năng lực, điều kiện của các đơn vị tư vấn, đơn vị thi công; chưa kiểm soát kỹ công tác lập, thẩm tra, thẩm định hồ sơ dự toán do các đơn vị tư vấn thực hiện dẫn đến phê duyệt dự toán của các công trình chưa chính xác; công tác giám sát thi công và nghiệm thu khối lượng chưa chặt chẽ, dẫn đến thanh toán không đúng thực tế khối lượng thi công ở một số hạng mục công việc.

III. Nguyên nhân tồn tại

- Nguyên nhân khách quan:

- + Điện biên là tỉnh miền núi, biên giới, kinh tế kém phát triển, thu ngân sách trên địa bàn tỉnh không đáng kể, hàng năm đều được ngân sách Trung ương trợ cấp trên 90% số chi ngân sách, vì vậy việc cân đối nguồn kinh phí ngân sách địa phương cho các chương trình đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị phục vụ an sinh xã hội gặp rất nhiều khó khăn.

- + Kinh phí Trung ương phân bổ cho Chương trình 775 chưa đủ theo kế hoạch được phê duyệt; Đề án 1436 Trung ương không có nguồn kinh phí riêng để thực hiện, yêu cầu địa phương bố trí lồng ghép các nguồn vốn, trong khi đó các nguồn vốn đầu tư công của địa phương được phân bổ, bố trí cho các công trình, dự án theo giai đoạn, do vậy các địa phương gặp nhiều khó khăn trong việc bố trí nguồn vốn và tổ chức triển khai thực hiện.

- + Công tác quản lý, công bố giá cả hàng hóa trên thị trường hiện nay của các doanh nghiệp sản xuất, doanh nghiệp kinh doanh, doanh nghiệp xuất nhập khẩu

chưa rõ ràng, chưa đầy đủ, chưa kịp thời để các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp làm cơ sở so sánh lựa chọn khi quyết định mua sắm.

+ Các dự án đầu tư xây dựng phần lớn là các công trình duy tu, sửa chữa, cải tạo các khu nhà ăn, nhà bếp, nhà nội trú của các trường; nhiều hạng mục công việc nhỏ lẻ, do vậy việc lập, khảo sát, xác định khối lượng dự toán một số hạng mục chưa được chính xác; năng lực một số đơn vị tư vấn được chủ đầu tư thuê còn hạn chế, dẫn đến chất lượng hồ sơ, trình tự, thủ tục tư vấn cho chủ đầu tư còn một số nội dung sai sót.

- Nguyên nhân chủ quan:

+ Sở Giáo dục và Đào tạo là đơn vị được UBND tỉnh giao chủ trì, thường trực Chương trình 775 và Đề án 1436, song chưa chủ động phối kết hợp với các sở ngành liên quan như: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính để tham mưu UBND tỉnh bố trí nguồn vốn và triển khai các nội dung theo kế hoạch; không tổ chức kiểm tra, đánh giá việc thực hiện Chương trình 775, Đề án 1436, để tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo tháo gỡ các khó khăn, bất cập và đề xuất phân bổ kinh phí ngân sách đầu tư cho Chương trình 775 và Đề án 1436.

+ Công tác lập, đề xuất nhu cầu và danh mục thiết bị cần đầu tư mua sắm chưa được thực hiện một cách bài bản, chặt chẽ từ các cơ sở trường học; chưa gắn trách nhiệm của người đề xuất mua sắm, người quyết định mua sắm với hiệu quả sử dụng trang thiết bị, dẫn tới một số đơn vị mua sắm một số thiết bị vượt quá định mức quy định, không phù hợp điều kiện cơ sở vật chất, quy mô, số lượng học sinh của các trường.

+ Việc chấp hành các quy định của Nhà nước trong công tác đầu tư xây dựng, công tác mua sắm trang thiết bị, công tác đấu thầu của Chủ đầu tư và các đơn vị liên quan có những nội dung chưa đúng, chưa đảm bảo theo quy định; năng lực một số cán bộ của chủ đầu tư trong lĩnh vực xây dựng, mua sắm công, lĩnh vực đấu thầu còn hạn chế.

+ Công tác kiểm tra, giám sát của Chủ đầu tư chưa sâu sát, chưa thường xuyên dẫn tới chưa phát hiện và xử lý kịp thời các tồn tại, vi phạm.

IV. Trách nhiệm đối với tồn tại, khuyết điểm, vi phạm

1. Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo, Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc sở Giáo dục và Đào tạo, Hiệu trưởng các trường có liên quan chịu trách nhiệm đối với các khuyết điểm, sai phạm, trong quá trình tham mưu và tổ chức triển khai thực hiện các chương trình, đề án như:

Chậm tham mưu UBND tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện Chương trình 775 và Đề án 1436; không ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện theo yêu cầu của UBND tỉnh tại Khoản 1, Điều 2 Kế hoạch số 744/QĐ-UBND; thiếu chủ động trong việc đề xuất bố trí vốn để triển khai thực hiện Chương trình, Đề án; ban hành văn bản hướng dẫn các đơn vị, địa phương đăng ký danh mục mua sắm một số thiết bị của Chương trình 775 chưa chặt chẽ,

chưa rõ thông số kỹ thuật thiết bị mua sắm, mua sắm cả vật tư hàng hóa không thuộc danh mục đầu tư của Chương trình 775; đề xuất mua sắm một số thiết bị không phù hợp quy mô, điều kiện thực tế của nhà trường; duyệt dự toán giá gói thầu một số vật tư thiết bị vượt giá đã được cơ quan chức năng công bố; duyệt mua sắm một số trang thiết bị không phù hợp dẫn đến sử dụng không hiệu quả gây lãng phí; công tác theo dõi, quản lý trang thiết bị thiếu chặt chẽ, chậm báo cáo đề xuất điều chuyển tài sản thiết bị đã mua sắm nhưng chưa sử dụng; các khuyết điểm, tồn tại trong việc chấp hành trình tự, thủ tục đấu thầu mua sắm vật tư thiết bị, đấu thầu xây dựng, nghiệm thu khối lượng xây lắp, nghiệm thu thiết bị mua sắm tại các công trình, dự án, gói thầu được thanh tra.

2. Chủ tịch UBND huyện Điện Biên, Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch, Trưởng phòng Giáo dục và Đào tạo, Phó trưởng phòng Kinh tế - Hạ tầng, Hiệu trưởng các trường có liên quan chịu trách nhiệm đối với các khuyết điểm, sai phạm: Đề xuất, thẩm định, phê duyệt kế hoạch mua sắm một số thiết bị không đúng quy định của Đề án, không bám sát nhu cầu sử dụng, không đúng quy định về tiêu chuẩn thiết bị tại các Thông tư hướng dẫn; duyệt dự toán giá gói thầu một số vật tư thiết bị vượt giá đã được cơ quan chức năng công bố; trách nhiệm trong việc chấp hành trình tự, thủ tục về đấu thầu; nghiệm thu thanh toán một số hạng mục công trình xây dựng không chính xác.

3. Chủ tịch UBND huyện Điện Biên Đông, Trưởng phòng Giáo dục và Đào tạo, Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Điện Biên Đông, hiệu trưởng các trường có liên quan chịu trách nhiệm đối với các khuyết điểm, sai phạm: Đề xuất, thẩm định, phê duyệt kế hoạch mua sắm một số thiết bị không đúng quy định về tiêu chuẩn thiết bị tại các Thông tư hướng dẫn, chưa ghi chép phản ánh thiết bị đã mua vào sổ sách theo dõi tài sản; thẩm định trình duyệt dự toán giá gói thầu một số vật tư thiết bị vượt giá đã được cơ quan chức năng công bố; trách nhiệm trong việc chấp hành trình tự, thủ tục về đấu thầu.

4. Chủ tịch UBND huyện Mường Chà, Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch, Trưởng phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Mường Chà; chịu trách nhiệm đối với các tồn tại, khuyết điểm trong việc phê duyệt dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu không phù hợp với việc phân bổ kinh phí mua sắm cho các đơn vị; Hiệu trưởng các trường có liên quan chịu trách nhiệm về việc thực hiện trình tự thủ tục trong việc lựa chọn nhà thầu mua sắm.

5. Các đơn vị thẩm định giá mua sắm thiết bị, các nhà thầu tư vấn lập báo cáo kinh tế kỹ thuật, giám sát, quản lý dự án, tư vấn xét thầu, phải chịu trách nhiệm trực tiếp theo các quy định của nhà nước và các cam kết trong hợp đồng đã ký với Chủ đầu tư đối với các sai phạm nêu trên; Các Nhà thầu xây lắp, nhà thầu cung cấp lắp đặt thiết bị phải chịu trách nhiệm trực tiếp về các giá trị nghiệm thu thanh toán sai thực tế thi công, sai giá trị thiết bị lắp đặt.

V. Kiến nghị các biện pháp xử lý

1. Kiến nghị xử lý kinh tế

- Thu hồi nộp ngân sách Nhà nước số tiền: 1.119.541.456 đồng, trong đó:
 - + Sở Giáo dục và Đào tạo: 594.369.270 đồng (sai phạm trong đầu tư xây dựng: 276.787.000; trong mua sắm thiết bị: 317.582.270 đồng).
 - + UBND huyện Điện Biên: 397.355.495 đồng (sai phạm trong đầu tư xây dựng: 35.687.000 đồng; trong mua sắm thiết bị: 361.668.495 đồng).
 - + Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Điện Biên Đông: 127.816.691 đồng (sai phạm trong mua sắm thiết bị).

2. Kiến nghị UBND tỉnh

Căn cứ vào các khuyết điểm, vi phạm và trách nhiệm của các cá nhân, tập thể có liên quan, Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh:

- Chỉ đạo Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo, Chủ tịch UBND các huyện: Điện Biên, Điện Biên Đông, Mường Chà, tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan và xem xét xử lý trách nhiệm theo quy định. Báo cáo kết quả về UBND tỉnh và Thanh tra tỉnh trước ngày 30/9/2022.
- Giao Sở Nội vụ theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc xử lý trách nhiệm hành chính của các tập thể cá nhân theo thẩm quyền.
- Chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tài chính, UBND các huyện, thị xã, thành phố hướng dẫn và quản lý chặt chẽ việc đề xuất, thẩm định và quyết định việc mua sắm trang thiết bị giáo dục (phải gắn với nhu cầu thực tiễn, điều kiện sử dụng, đúng thông số kỹ thuật và có trong danh mục quy định), nhằm khắc phục tình trạng trang thiết bị được mua sắm từ nhiều nguồn kinh phí khác nhau dẫn đến trùng lặp, sử dụng không hiệu quả gây lãng phí.
- Chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu UBND tỉnh xây dựng Kế hoạch tổng kết, đánh giá việc thực hiện Kế hoạch số: 744/QĐ-UBND ngày 02/8/2019 và Kế hoạch số: 979/QĐ-UBND ngày 14/10/2019 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Chương trình 775 và Đề án 1436 trên địa bàn tỉnh.

3. Kiến nghị Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố

- Tổ chức họp kiểm điểm làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân để xảy ra các tồn tại, khuyết điểm, sai phạm như trên, nghiêm túc xử lý trách nhiệm các cá nhân, tập thể liên quan theo đúng quy định. Báo cáo kết quả kiểm điểm, xử lý trách nhiệm về UBND tỉnh và Thanh tra tỉnh trước ngày 30/9/2022.
- Chỉ đạo Hiệu trưởng các trường trực thuộc Sở, Phòng Giáo dục và Đào tạo cấp huyện tổ chức rà soát, kiểm kê các trang thiết bị hiện có của các trường trực thuộc, báo cáo thực trạng các trang thiết bị hiện có, các trang thiết bị đã mua sắm nhưng không sử dụng và sử dụng không đúng mục đích, đề xuất giải pháp quản lý

nhằm nâng cao hiệu quả trang thiết bị được đầu tư mua sắm; mở đầy đủ các loại sổ sách kế toán theo dõi tài sản đúng quy định theo Thông tư số 107/2017/TT-BTC ngày 10/10/2017 của Bộ Tài chính; chỉ đạo các đơn vị trường học ban hành quy chế quản lý, sử dụng tài sản công.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra toàn diện các gói thầu liên quan đến Chương trình mục tiêu giáo dục vùng núi, vùng dân tộc thiểu số, vùng khó khăn giai đoạn 2016-2020 theo Quyết định 775/QĐ-TTg ngày 27/6/2018 và Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho Chương trình giáo dục Mầm non và giáo dục Phổ thông giai đoạn 2017-2025 theo Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 29/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- Văn phòng (Trang TTĐT);
- Lưu: HSTTr, phòng NV.I.

CHÁNH THANH TRA

Phan Văn Thống