

Số: /KL-TTr

Điện Biên, ngày tháng 5 năm 2025

KẾT LUẬN THANH TRA

Công tác quản lý các dự án chỉnh trang, nâng cấp đô thị phục vụ các hoạt động chào mừng kỷ niệm 70 năm Chiến thắng Điện Biên Phủ (7/5/1954-7/5/2024), do UBND thành phố Điện Biên Phủ làm Chủ đầu tư.

Thực hiện Quyết định số 13/QĐ-TTr ngày 05/3/2025 của Chánh Thanh tra tỉnh về Thanh tra công tác quản lý các dự án chỉnh trang, nâng cấp đô thị phục vụ các hoạt động chào mừng kỷ niệm 70 năm Chiến thắng Điện Biên Phủ (7/5/1954-7/5/2024), do UBND thành phố Điện Biên Phủ làm Chủ đầu tư. Từ ngày 17/3/2025 đến ngày 14/4/2025 Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại Ban Quản lý dự án các công trình thành phố Điện Biên Phủ và Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị thành phố Điện Biên Phủ.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 24/4/2025 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận Thanh tra như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CHUNG

Thành phố Điện Biên Phủ là trung chính trị, kinh tế, văn hoá của tỉnh Điện Biên. Năm 2024 là năm diễn ra Lễ kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ với nhiều hoạt động như công tác tuyên truyền, hội thảo, tổ chức các hoạt động văn hoá, thể thao, quảng bá du lịch tỉnh Điện Biên.v.v

Để phục vụ cho Lễ kỷ niệm được diễn ra trang trọng, đảm bảo an toàn, Tỉnh Điện Biên đã xây dựng Đề án tổng thể các hoạt động kỷ niệm 70 năm Chiến thắng Điện Biên Phủ (07/5/1954-07/5/2024), trong đó UBND tỉnh đã giao UBND thành phố Điện Biên Phủ làm Chủ đầu tư xây dựng một số dự án chỉnh trang đô thị để phục vụ các hoạt động chào mừng kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả thực hiện

Thanh tra tỉnh tiến hành thanh tra 10 dự án sửa chữa, chỉnh trang, nâng cấp đô thị phục vụ các hoạt động chào mừng kỷ niệm 70 năm Chiến thắng Điện Biên Phủ, do UBND thành phố Điện Biên Phủ làm chủ đầu tư (Ban QLDA các công trình thành phố Điện Biên Phủ thực hiện 07 dự án; Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị thực hiện 03 dự án) với tổng mức đầu tư: 203.910 triệu đồng, trong đó:

Chi phí xây dựng: 177.497,26 triệu đồng

Chi phí tư vấn QLDA: 4.253,95 triệu đồng

Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng: 11.816,77 triệu đồng

Chi phí khác: 2.884,55 triệu đồng

Dự phòng: 7.457,46 triệu đồng; giá trị nghiệm thu: 191.017,82 triệu đồng, giá trị đã thanh toán: 190.990,42 triệu đồng.

Các dự án đầu tư được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư và giao cho UBND thành phố làm Chủ đầu tư, UBND thành phố ban hành Quyết định số 2378a/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 về việc giao thực hiện một số nhiệm vụ triển khai thực hiện các dự án chỉnh trang, nâng cấp đô thị phục vụ các hoạt động chào mừng Lễ kỷ niệm 70 năm Chiến thắng Điện Biên Phủ. Dự án đầu tư được phê duyệt đã xác định rõ mục tiêu, quy mô, địa điểm, nguồn vốn, thời gian thực hiện dự án.

Để triển khai các bước tiếp theo sau khi có chủ trương đầu tư dự án được duyệt, Chủ đầu tư đã tiến hành phê duyệt nhiệm vụ khảo sát, thiết kế, ký kết hợp đồng với các đơn vị tư vấn khảo sát, thiết kế nghiên cứu khả thi, thiết kế bản vẽ thi công; phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công triển khai sau thiết kế cơ sở, tổ chức lựa chọn nhà thầu thi công xây dựng đảm bảo theo quy định hiện hành. Các gói thầu thi công xây dựng quá trình triển khai đã thông báo công khai kế hoạch mời thầu, kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả đấu thầu trên mạng đấu thầu quốc gia

Việc thẩm định các dự án đầu tư chỉnh trang, nâng cấp đô thị được UBND tỉnh thành lập Hội đồng thẩm định dự án, báo cáo kinh tế kỹ thuật, tại Quyết định số 100/QĐ-UBND ngày 19/01/2024 về việc thành lập Hội đồng và tổ giúp việc Hội đồng thẩm định các dự án chỉnh trang, nâng cấp đô thị phục vụ các hoạt động chào mừng Lễ kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ. Công tác thẩm định đã được chủ đầu tư thuê các đơn vị tư vấn lập, thẩm tra và trình Hội đồng thẩm định đảm bảo quy định.

Chủ đầu tư đã tiến hành ký kết hợp đồng với các đơn vị trúng thầu thi công xây dựng trong quá trình thực hiện các đơn vị đã bám sát vào thời gian, tiến độ hợp đồng đã ký, đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án để bàn giao đưa vào sử dụng.

Việc bố trí nguồn vốn đầu tư cho các dự án thực hiện đảm bảo quy định hiện hành, giá trị thanh toán đối với các dự án so với giá trị nghiệm thu 191.017,82 triệu đồng/190.990,42 triệu đồng đạt 99,98%.

Công tác nghiệm thu, thanh toán được chủ đầu tư bám sát tiến độ thi công các dự án, tiến hành nghiệm thu khối lượng, giải ngân thanh toán ngay sau khi có khối lượng hoàn thành; nhật ký thi công do các đơn vị thi công lập đã ghi chép cụ thể diễn biến quá trình thi công; hồ sơ hoàn công đã thể hiện các vị trí thay đổi so với bản vẽ thiết kế thi công được duyệt.

Kiểm tra thực tế tại 05/10 gói thầu thi công xây dựng, qua kiểm tra thực tế cho thấy các đơn vị thi công đã bám sát vào thiết kế bản vẽ thi công được duyệt.

Có 10/10 dự án được lập quyết toán hợp đồng giữa chủ đầu tư và các đơn vị thi công xây dựng.

02/10 dự án được kiểm tra công tác nghiệm thu xây dựng công trình¹.

2. Tồn tại, hạn chế

a) Về trình tự thủ tục thực hiện dự án

- Hợp đồng thi công xây dựng chưa quy định cụ thể thỏa thuận về số lần thanh toán, thời điểm thanh toán và điều kiện thanh toán, vi phạm khoản 2, điều 19 nghị định 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ quy định chi tiết về hợp đồng xây dựng.

- Chưa làm thỏa thuận giữa chủ đầu tư với nhà thầu thi công về hình thức, nội dung của nhật ký thi công xây dựng, vi phạm mục 2, phụ lục IIA, nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng.

- Chủ đầu tư chưa phê duyệt vào báo cáo kết quả khảo sát xây dựng theo quy định tại khoản 1, điều 30, Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng tại 04 báo cáo kết quả khảo sát².

- Gửi thông báo về ngày khởi công xây dựng công trình đến cơ quan quản lý nhà nước chậm chưa đảm bảo quy định theo Điều 1, Luật Xây dựng năm 2020 đối với 05 dự án³, do Ban QLDA các công trình thành phố Điện Biên Phủ triển khai thực hiện.

- Chủ đầu tư chậm làm thủ tục quyết toán hợp đồng thi công xây dựng theo quy định tại khoản 2, điều 147, Luật Xây dựng năm 2014 đối với dự án Sơn vạch kẻ đường, lắp đặt hệ thống an toàn giao thông và biển báo hiệu đường bộ các tuyến đường nội thị.

b) Về xác định chi phí tư vấn

- Dự toán gói thầu tư vấn khảo sát Cải tạo, sửa chữa đường Hoàng Công Chất kéo dài, tính sai khối lượng đo vẽ mặt cắt dọc, mặt cắt ngang, với giá trị: 14.010.000 đồng.

¹ Sơn vạch kẻ đường, lắp đặt hệ thống an toàn giao thông và biển báo hiệu đường bộ các tuyến đường nội thị; Sửa chữa, chỉnh trang đường từ ngã tư Cục thuế tỉnh đi xã Tà Lèng phục vụ các hoạt động chào mừng Lễ kỷ niệm 70 Chiến thắng Điện Biên Phủ.

² Sửa chữa, chỉnh trang đường Trường Chinh phục vụ các hoạt động chào mừng Lễ kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ; Sửa chữa, chỉnh trang đường Hoàng Văn Thái phục vụ các hoạt động chào mừng lễ kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ; Sửa chữa, chỉnh trang đường Trần Can và Phan Đình Giót phục vụ các hoạt động chào mừng Lễ kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ; Cải tạo, sửa chữa đường Hoàng Công Chất kéo dài phục vụ các hoạt động chào mừng Lễ kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ.

³ Sửa chữa, chỉnh trang đường Nguyễn Hữu Thọ nối từ sân bay Điện Biên Phủ với khu vực trung tâm thành phố Điện Biên Phủ: *Thông báo khởi công ngày 24/6/2024, ngày khởi công 25/6/2024*; Cải tạo, sửa chữa đường Hoàng Công Chất kéo dài: *Thông báo khởi công ngày 02/7/2024, ngày khởi công 01/7/2024*; Sửa chữa, chỉnh trang đường từ ngã tư Cục thuế tỉnh đi xã Tà Lèng: *Thông báo khởi công ngày 07/3/2024, ngày khởi công 8/3/2024*; Sửa chữa, chỉnh trang đường Hoàng Văn Thái: *Thông báo khởi công ngày 08/4/2024, ngày khởi công 08/4/2024*; Sửa chữa, chỉnh trang đường Trường Chinh: *Thông báo khởi công ngày 18/7/2024, ngày khởi công 19/7/2024*

- Dự toán gói thầu tư vấn khảo sát, áp sai đơn giá đào đất cấp I-III, tại 02 dự án: Dự án Sửa chữa, chỉnh trang đường Trường Chinh với giá trị: 22.866.000 đồng; Dự án Sửa chữa, chỉnh trang đường Hoàng Văn Thái với giá trị: 10.061.000 đồng.

c) Về xác định giá trị thi công xây dựng

- Quá trình lập dự toán, thẩm tra, nghiệm thu, thanh toán, tại một số hạng mục công trình, các đơn vị chưa phát hiện hết các sai sót, dẫn đến thanh toán sai giá trị tại các gói thầu xây dựng:

+ Gói thầu thi công xây dựng công trình Cải tạo, sửa chữa đường Hoàng Công Chất kéo dài. Đơn vị dự toán tính sai khối lượng công tác gia công lắp dựng, tháo dỡ ván khuôn, ván khuôn thép, ván khuôn các loại cấu kiện khác, ván khuôn ống cống, thuộc hạng mục Rãnh hộp 60x80cm, với giá trị sai phạm: 27.171.000 đồng.

+ Gói thầu thi công xây dựng công trình Sửa chữa, chỉnh trang đường Nguyễn Hữu Thọ nối từ sân bay Điện Biên Phủ với khu vực trung tâm thành phố Điện Biên Phủ. Đơn vị dự toán tính sai khối lượng công tác Bê tông móng bó vỉa + rãnh M150 đá 1-2, thuộc hạng mục Bó vỉa, với giá trị sai phạm: 5.519.000 đồng.

+ Gói thầu thi công xây dựng công trình Sửa chữa, chỉnh trang đường từ ngã tư Cục thuế tỉnh đi xã Tà Lèng. Đơn vị dự toán tính sai khối lượng công tác Thi công móng cấp phối đá dăm lớp dưới - Đá đắp nền, Đổ bê tông thủ công bằng máy trộn, bê tông nền đá 2x4 mác 200, với giá trị sai phạm: 18.481.000 đồng.

+ Gói thầu thi công xây dựng công trình Sửa chữa, chỉnh trang đường Hoàng Văn Thái. Đơn vị dự toán tính sai khối lượng công tác Phá dỡ kết cấu bê tông không cốt thép bằng búa căn khí nén 3m³/ph, Đào đất móng bằng bằng thủ công, rộng ≤3m, sâu ≤2m, đất cấp III, Đào móng công trình, chiều rộng móng ≤6m, máy đào 1,25m³, đất cấp III thuộc hạng mục Thoát nước mặt, với giá trị sai phạm: 14.089.000 đồng.

+ Gói thầu thi công xây dựng công trình Sửa chữa, chỉnh trang đường Trần Can và đường Phan Đình Giót. Đơn vị dự toán tính sai khối lượng công tác Lắp đặt ống thép đen bằng PP hàn, đường kính 350 mm, thuộc hạng mục Thoát nước mặt, với giá trị sai phạm: **25.948.000 đồng.**

+ Gói thầu Sửa chữa, chỉnh trang đường Trường Chinh. Đơn vị dự toán tính sai khối lượng công tác Lắp dựng ván khuôn thép, thép đế cống hạng mục cống tròn D1000; đổ bê tông, lát đá tự nhiên 30x30x3cm, hạng mục vỉa hè, với giá trị sai phạm: 77.371.000 đồng.

III. KẾT LUẬN NỘI DUNG THANH TRA

1. Những mặt làm được

UBND thành phố Điện Biên Phủ, các đơn vị được giao nhiệm vụ triển khai thực hiện dự án đã cơ bản bám sát vào các quy định về quản lý dự án đầu tư xây dựng. Việc bố trí nguồn vốn thanh toán được đảm bảo, công tác giải ngân vốn đầu tư được thực hiện kịp thời.

Các dự án đầu tư đảm bảo về tiến độ, đáp ứng được mục tiêu, yêu cầu nhiệm vụ đề ra, dự án hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng đã góp phần thay đổi diện mạo đô thị Trung tâm thành phố Điện Biên Phủ.

2. Tồn tại, hạn chế

- Chủ đầu tư chưa phê duyệt trực tiếp vào báo cáo kết quả khảo sát; thông báo khởi công một số dự án gửi đến cơ quan nhà nước có thẩm quyền còn chậm.
- Việc lập dự toán gói thầu tư vấn khảo sát địa hình còn sai sót như áp sai đơn giá, thanh toán thừa khối lượng khảo sát địa hình.
- Dự toán gói thầu xây lắp của một số dự án tính toán chưa chính xác sai khối lượng tại một số hạng mục công trình.
- Công tác nghiệm thu của Chủ đầu tư, đơn vị tư vấn giám sát đối với một số hạng mục công trình chưa chặt chẽ dẫn đến nghiệm thu, thanh toán một số nội dung chưa đúng quy định.

3. Nguyên nhân

- Một số đơn vị tư vấn khảo sát, thiết kế lập dự án, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật còn chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm theo hợp đồng ký kết với chủ đầu tư, sản phẩm tư vấn cung cấp cho chủ đầu tư còn chưa chính xác.
- Công tác thẩm tra, phê duyệt dự toán còn chưa chặt chẽ, dẫn đến chưa kịp thời phát hiện các hạn chế, sai sót trong hồ sơ dự toán.
- Việc nghiệm thu hiện trường của chủ đầu tư, đơn vị tư vấn giám sát tại một số hạng mục công việc còn chưa đúng thực tế thi công.

4. Trách nhiệm

Những tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc trách nhiệm của UBND thành phố Điện Biên Phủ, chịu trách nhiệm trực tiếp trong quá trình tổ chức thực hiện thuộc Giám đốc Ban quản lý dự án các công trình thành phố Điện Biên Phủ, Trưởng phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị thành phố và các tổ chức cá nhân có liên quan.

IV. CÁC BIỆN PHÁP ĐÃ XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN

Trong quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã đôn đốc các đơn vị có sai phạm thu hồi được số tiền: 162.557.000 đồng (*Một trăm sáu mươi hai triệu, năm trăm năm mươi bảy nghìn đồng*) vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh.

V. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ

1. Xử lý về kinh tế:

Thu hồi nộp ngân sách nhà nước: 272.855.000 (Hai trăm bảy mươi hai triệu, tám trăm năm mươi năm nghìn đồng) vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh Điện Biên, tại Kho bạc nhà nước khu vực IX, số TK: 3949.0.1031985.00000.

(có phụ biểu chi tiết số 01 kèm theo)

2. Xử lý về trách nhiệm

Chủ tịch UBND thành phố Điện Biên Phủ tổ chức họp kiểm điểm đối với các tập thể và cá nhân liên quan đến các hạn chế, sai sót nêu trên để chấn chỉnh, khắc phục và tổng hợp báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh trước ngày 31/5/2025.

(có phụ biểu chi tiết số 02 kèm theo)

3. Kiến nghị về công tác quản lý:

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát hoạt động quản lý các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn thành phố để tránh những tồn tại, sai sót trong quá trình thực hiện.

- UBND thành phố Điện Biên Phủ chỉ đạo các đơn vị được giao thực hiện nhiệm vụ Chủ đầu tư khẩn trương phối hợp với các cơ quan chuyên môn về xây dựng tiến hành kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng.

- Hoàn thiện hồ sơ các dự án trình cơ quan có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

Trên đây là Kết luận cuộc Thanh tra công tác quản lý các dự án chỉnh trang, nâng cấp đô thị phục vụ các hoạt động chào mừng kỷ niệm 70 năm Chiến thắng Điện Biên Phủ (7/5/1954-7/5/2024), do UBND thành phố Điện Biên Phủ làm Chủ đầu tư./.

UBND thành phố Điện Biên Phủ có trách nhiệm thực hiện công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 49, Nghị định 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Thanh tra Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thanh tra.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ (B/c);
- UBND tỉnh (B/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- UBKT Tỉnh ủy;
- Lđ Thanh tra tỉnh (HSCV);
- UBND thành phố Điện Biên Phủ;
- Phòng Nghiệp vụ III, IV;
- Cổng thông tin điện tử Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, HSTT.

CHÁNH THANH TRA

Vùi Văn Nguyễn

