

Số: /KL-TTr

Điện Biên, ngày tháng 3 năm 2024

KẾT LUẬN

Thanh tra công tác quản lý các dự án đầu tư do Sở Giáo dục và Đào tạo làm Chủ đầu tư

Thực hiện Quyết định số 151/QĐ-TTr ngày 25/12/2023 của Chánh Thanh tra tỉnh về việc Thanh tra công tác quản lý các dự án đầu tư do Sở Giáo dục và Đào tạo làm Chủ đầu tư.

Xét báo cáo kết quả Thanh tra ngày 22/3/2024 của Đoàn thanh tra.

Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CHUNG

Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Điện Biên là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, với chức năng tham mưu UBND tỉnh quản lý nhà nước về lĩnh vực giáo dục và đào tạo.

Hàng năm sở Giáo dục và Đào tạo được UBND tỉnh bố trí nhiều nguồn vốn để đầu tư xây dựng, mua sắm, sửa chữa trường lớp học trên địa bàn tỉnh, nhằm đáp ứng nhu cầu học tập, giảng dạy, sinh hoạt của học sinh, giáo viên tại các trường học để nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện cho học sinh, nâng cao dân trí và tạo nguồn nhân lực có trình độ phục vụ yêu cầu phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh.

Trong cuộc thanh tra này, Thanh tra tỉnh thanh tra đối với 12 công trình, dự án được UBND tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo làm Chủ đầu tư với Tổng mức đầu tư 226.143,02 triệu đồng; Giá trị hợp đồng 220.527,1 triệu đồng, giá trị nghiệm thu đến thời điểm thanh tra 173.302,8 triệu đồng, giá trị thanh toán 160.825,1 triệu đồng. Trong đó:

Chi phí xây dựng: 196.074,04 triệu đồng

Chi phí giải phóng mặt bằng: 227,563 triệu đồng

Chi phí thiết bị: 2.286,58 triệu đồng

Chi phí tư vấn: 21.395,705 triệu đồng

Chi phí khác: 2.347,34 triệu đồng

Dự phòng: 3.796,945 triệu đồng

Tại thời điểm thanh tra, đơn vị Chủ đầu tư đã thực hiện hoàn thành đưa vào sử dụng 01 công trình; 06 công trình đã thi công hoàn thành song chưa

nghiệm thu đưa vào sử dụng; 04 công trình đang thi công dở dang theo tiến độ và 01 công trình chậm tiến độ theo hợp đồng.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

Về trình tự thủ tục đầu tư xây dựng: Chủ đầu tư đã tiến hành lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, trình các cơ quan chức năng thẩm định, phê duyệt đảm bảo đúng trình tự, thủ tục quy định. Dự án đầu tư được UBND tỉnh phê duyệt đã xác định rõ mục tiêu, quy mô, địa điểm xây dựng, nguồn vốn thực hiện, tiến độ thực hiện, hình thức quản lý dự án.v.v.

Chủ đầu tư tiến hành phê duyệt đề cương, nhiệm vụ khảo sát, nhiệm vụ thiết kế, phê duyệt thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở và tiến hành ký kết các hợp đồng tư vấn khảo sát lập dự án, tư vấn thẩm tra, tư vấn giám sát, tư vấn quản lý dự án, hợp đồng xây lắp.v.v. với các đơn vị có đủ tư cách pháp nhân để triển khai thực hiện dự án.

Công tác thẩm tra báo cáo nghiên cứu khả thi, thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình được chủ đầu tư thuê các đơn vị tư vấn có đủ tư cách pháp nhân, năng lực để thẩm tra.

Công tác thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi, thẩm định thiết kế bản vẽ thi công triển khai sau thiết kế cơ sở được Chủ đầu tư trình các cơ quan chức năng thẩm định đúng quy định.

Qua kiểm tra 12 gói thầu xây lắp, hình thức lựa chọn nhà thầu thực hiện đấu thầu qua mạng, các gói thầu đã được công khai kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả trúng thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, đảm bảo công khai minh bạch trong công tác đấu thầu.

Việc phân bổ, bố trí vốn: Các dự án được bố trí vốn chủ yếu từ nguồn vốn CTMTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, vốn chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của tỉnh, vốn cân đối ngân sách địa phương (vốn xổ số kiến thiết) đảm bảo quy định về việc phân bổ, bố trí vốn cho các dự án.

Công tác nghiệm thu, thanh toán đã được chủ đầu tư, các nhà thầu tư vấn, nhà thầu xây lắp lập nhật ký thi công, xác nhận, nghiệm thu khối lượng hoàn thành tiến hành thanh toán theo đúng cam kết trong hợp đồng.

Tiến độ giải ngân các dự án đầu tư: Năm 2022, kế hoạch vốn được giao 73.587 triệu đồng, số vốn đã giải ngân 36.979 triệu đồng/73.587 triệu đồng đạt 50,3%; năm 2023 Kế hoạch vốn được giao 126.190 triệu đồng (bao gồm cả vốn kế hoạch năm 2022 kéo dài sang năm 2023 với số tiền 36.048 triệu đồng), số vốn đã giải ngân 123.548 triệu đồng/126.190 triệu đồng đạt 97,9%.

Tiến độ thi công các công trình dự án: Đến thời điểm thanh tra các dự án cơ bản đảm bảo theo tiến độ hợp đồng ký kết giữa chủ đầu tư và các nhà thầu thi

công xây dựng. Đoàn thanh tra tiến hành kiểm tra thực tế tại 09 công trình¹, qua kiểm tra thực tế cho 01 thấy công trình hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng đã phát huy được hiệu quả đầu tư.

Công tác quyết toán dự án hoàn thành: đến thời điểm báo cáo chưa có dự án được phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành, một số dự án đang trong giai đoạn hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng theo hợp đồng đã ký kết.

Qua Thanh tra cho thấy một số tồn tại, hạn chế như sau:

- Về tiến độ thực hiện đầu tư xây dựng các dự án, đến thời điểm thanh tra có 01 dự án thi công chậm tiến độ²; 06 dự án đã thi công hoàn thành song chậm tiến hành nghiệm thu hạng mục phòng cháy, chữa cháy để nghiệm thu hoàn thành bàn giao đưa công trình vào sử dụng³; 01 dự án chủ đầu tư chậm lập hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành theo quy định tại Nghị định 99/2021/NĐ-CP, ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công⁴. Tiến độ giải ngân năm 2022 chưa đảm bảo so với kế hoạch vốn được giao, tuy nhiên đã được chủ đầu tư thực hiện giải ngân hết trong năm 2023.

- Việc lập dự toán chi phí các gói thầu tư vấn có một số nội dung còn chưa chính xác như:

+ Áp sai đơn giá thí nghiệm chỉ tiêu nén lún trong điều kiện không nở hông theo quy định tại Thông tư 10/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng và Thông tư 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng, dẫn đến thanh toán thừa chi phí khảo sát địa chất số tiền 33.860.000 đồng, tại 05 dự án được thanh tra⁵; Áp sai đơn giá công tác khoan xoay bơm rửa để lấy mẫu trên

¹ Bổ sung cơ sở vật chất Trường THCS THPT Quài Tở huyện Tuần Giáo; Đầu tư xây dựng Nhà Đa năng; cải tạo, sửa chữa nhà lớp học, nhà công vụ và các hạng mục phụ trợ trường THPT Búng Lao; Bổ sung cơ sở vật chất Trường PTDTNT THPT huyện Mường Chà; Đầu tư xây dựng Nhà Đa năng, lớp học, nhà nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THPT Mường Chà; Đầu tư xây dựng Nhà Đa năng và phòng học bộ môn, nhà nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THPT Trần Can; Bổ sung cơ sở vật chất Trường PTDTNT THPT huyện Điện Biên Đông; Bổ sung cơ sở vật chất Trường THPT Mường Luân huyện Điện Biên Đông; Trường THPT Lương Thế Vinh, thành phố Điện Biên Phủ; Bổ sung cơ sở vật chất Trường PTDTNT tỉnh Điện Biên.

² Đầu tư xây dựng nhà đa năng và phòng học bộ môn, nhà nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THPT Trần Can, huyện Điện Biên Đông.

³ Trường THPT Lương Thế Vinh, thành phố Điện Biên Phủ; Bổ sung cơ sở vật chất Trường THCS THPT Quài Tở huyện Tuần Giáo; Đầu tư xây dựng Nhà Đa năng, lớp học, nhà nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THPT Mường Chà; Bổ sung cơ sở vật chất Trường PTDTNT THPT huyện Mường Chà; Đầu tư xây dựng Nhà Đa năng; cải tạo, sửa chữa nhà lớp học, nhà công vụ và các hạng mục phụ trợ trường THPT Búng Lao; Đầu tư xây dựng nhà lớp học và phòng học bộ môn, khu nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THCS và THPT Quyết Tiến, huyện Tủa Chùa.

⁴ Dự án Bổ sung cơ sở vật chất trường THPT Mường Luân, huyện Điện Biên Đông.

⁵ Bổ sung cơ sở vật chất Trường THPT Mường Luân, huyện Điện Biên Đông; Đầu tư xây dựng Nhà Đa năng; cải tạo, sửa chữa nhà lớp học, nhà công vụ và các hạng mục phụ trợ trường THPT Búng Lao; Đầu tư xây dựng nhà lớp học và phòng học bộ môn, khu nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THCS và THPT Quyết

cạn theo quy định tại Thông tư 10/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng, dẫn đến thanh toán thừa chi phí khảo sát địa chất tại 02 dự án⁶ với số tiền: 24.223.000 đồng.

+ Dự toán tính sai chi phí lập báo cáo kinh tế kỹ thuật do áp sai giá trị xây lắp trước thuế dẫn đến thanh toán thừa chi phí lập báo cáo kinh tế kỹ thuật số tiền 8.302.000 đồng.

- Việc lập dự toán gói thầu xây lắp của một số đơn vị tư vấn lập thiếu chính xác, tính sai khối lượng tại một số hạng mục công trình:

+ Dự toán tính thừa khối lượng tủ điều khiển máy bơm, chi phí kiểm định phương tiện phòng cháy, chữa cháy, hạng mục phòng cháy chữa cháy tại 04 công trình⁷.

+ Dự toán tính sai khối lượng công tác xây lắp tại một số gói thầu xây lắp như: Tính sai khối lượng bê tông tường kê dự án Đầu tư xây dựng nhà lớp học và phòng học bộ môn, khu nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THCS và THPT Quyết Tiến, huyện Tủa Chùa; tính sai khối lượng Bản lề phần hoàn thiện, hạng mục Nhà đa năng Dự án Nhà Đa năng và phòng học bộ môn, nhà nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THPT Trần Can, huyện Điện Biên Đông.v.v. tại dự án Bổ sung cơ sở vật chất Trường PTDTNT tỉnh Điện Biên công tác tính toán khối lượng của đơn vị tư vấn còn thiếu chính xác như tính thiếu, tính thừa khối lượng tại một số hạng mục công trình dẫn đến làm sai tăng giá trị gói thầu xây lắp 132.070.000 đồng.

- Công tác thẩm tra, thẩm định, nghiệm thu thanh toán còn chưa phát hiện được các tồn tại, hạn chế dẫn đến nghiệm thu, thanh toán sai giá trị với số tiền: 443.120.000 đồng.

III. KẾT LUẬN NỘI DUNG THANH TRA

1. Những mặt làm được

Chủ đầu tư đã bám sát trình tự, thủ tục quản lý dự án đầu tư xây dựng theo quy định của pháp luật từ khâu chuẩn bị đầu tư, triển khai dự án, giám sát thi công nghiệm thu và giải ngân thanh toán.

Công tác lựa chọn nhà thầu xây lắp được thực hiện đảm bảo công khai minh bạch, kết quả đấu thầu được công khai trên hệ thống mạng đấu thầu quốc

Tiến, huyện Tủa Chùa; Đầu tư xây dựng Nhà Đa năng, lớp học, nhà nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THPT Mường Chà; Đầu tư xây dựng Nhà Đa năng và phòng học bộ môn, nhà nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THPT Trần Can.

⁶ Dự án Bổ sung cơ sở vật chất trường phổ thông dân tộc nội trú tỉnh Điện Biên: 17.268.000 đồng, Bổ sung cơ sở vật chất trường phổ thông dân tộc nội trú huyện Mường Chà: 6.955.000 đồng.

⁷ Đầu tư xây dựng nhà đa năng và phòng học bộ môn, nhà nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THPT Trần Can; Đầu tư xây dựng nhà đa năng, cải tạo sửa chữa nhà lớp học, nhà công vụ và các hạng mục phụ trợ trường THPT Búng Lao; Bổ sung cơ sở vật chất trường THPT Quài Tở huyện Tuần Giáo; Đầu tư xây dựng nhà đa năng, nhà nội trú và các hạng mục phụ trợ trường THPT Mường Chà.

gia theo quy định; việc bố trí nguồn vốn đảm bảo theo quy định, công tác nghiệm thu, thanh toán vốn được thực hiện kịp thời.

2. Hạn chế, khuyết điểm

- Việc lập dự toán chi phí khảo sát địa chất của một số đơn vị tư vấn còn áp sai đơn giá, định mức.
- Dự toán gói thầu xây lắp việc tính toán khối lượng tại một số hạng mục công việc chưa chính xác.
- Công tác nghiệm thu hạng mục phòng cháy, chữa cháy chưa được thực hiện kịp thời dẫn đến việc nghiệm thu công trình hoàn thành bàn giao đưa vào khai thác sử dụng còn chậm.

3. Nguyên nhân

- Công tác lập dự toán của đơn vị tư vấn còn sai sót: chưa cập nhật định mức chi phí tư vấn dẫn đến áp sai đơn giá khảo sát địa chất; tính sai khối lượng xây lắp tại một số hạng mục công việc.
- Công tác thẩm tra, thẩm định, phê duyệt hồ sơ dự án chưa kịp thời phát hiện các sai sót trong hồ sơ dự toán.
- Công tác phối hợp trong việc nghiệm thu phòng cháy chữa cháy của đơn vị Chủ đầu tư và cơ quan chức năng còn bất cập, dẫn đến việc nghiệm thu hoàn thành bàn giao đưa công trình vào sử dụng chậm.

4. Trách nhiệm

Những hạn chế, khuyết điểm, sai sót trong công tác quản lý dự án đầu tư thuộc trách nhiệm của Sở Giáo dục và Đào tạo và các tổ chức, cá nhân có liên quan đối với các nội dung sai phạm cụ thể đã nêu trên.

IV. CÁC BIỆN PHÁP ĐÃ XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN

Trong quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã đôn đốc đơn vị thực hiện thu hồi, nộp số tiền sai phạm 58.083.000 đồng vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh theo quy định.

V. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ

1. Xử lý về kinh tế:

- Thu hồi nộp ngân sách nhà nước: 58.083.000 đồng
- Giảm trừ qua nghiệm thu, thanh toán: 385.037.000 đồng

(có phụ biểu số 01 kèm theo)

2. Xử lý trách nhiệm

Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo tổ chức họp kiểm điểm đối với các tập thể và cá nhân liên quan đến các hạn chế, khuyết điểm, sai sót nêu trên để chấn chỉnh, khắc phục và tổng hợp báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh trước ngày 20/4/2024.

(có phụ biểu số 02 kèm theo)

Trên đây là Kết luận cuộc Thanh tra công tác quản lý các dự án đầu tư do Sở Giáo dục và Đào tạo làm Chủ đầu tư./.

Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Điện Biên có trách nhiệm thực hiện công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 49, Nghị định 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Thanh tra Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thanh tra.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ (B/c);
- UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- UBKT Tỉnh ủy;
- Lđ Thanh tra tỉnh (HSCV);
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Phòng Nghiệp vụ III, IV;
- Cổng thông tin điện tử Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, HSTT.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Trần Văn Chiến