

Số: /KL-TTr

Điện Biên, ngày 28 tháng 7 năm 2023

KẾT LUẬN

Thanh tra công tác quản lý các dự án đầu tư trên địa bàn huyện Mường Nhé

Thực hiện Quyết định số: 31/QĐ-TTr, ngày 26 tháng 4 năm 2023 của Chánh Thanh tra tỉnh Điện Biên về việc Thanh tra công tác quản lý các dự án đầu tư trên địa bàn huyện Mường Nhé.

Xét báo cáo kết quả Thanh tra ngày 14/7/2023 của Đoàn thanh tra.

Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CHUNG

Mường Nhé là huyện Miền núi, biên giới phía Tây bắc của tỉnh Điện Biên, với diện tích tự nhiên 156.908,14 ha, có đường biên giới dài 132,164 km giáp Lào và Trung Quốc, huyện có 11 đơn vị hành chính cấp xã, có 06/11 xã biên giới, dân số 49.738 người, với 10 dân tộc cùng sinh sống.

Trong những năm qua huyện Mường Nhé luôn được Đảng và Nhà nước quan tâm đầu tư cơ sở hạ tầng, thông qua các chương trình dự án như: Đề án sắp xếp ổn định dân cư phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh; Chương trình mục tiêu Quốc gia: Xây dựng Nông thôn mới, Giảm nghèo bền vững, Phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số; các dự án đầu tư bằng nguồn cân đối ngân sách địa phương.v.v. Các công trình, dự án được thanh tra chủ yếu là các công trình sửa chữa, cải tạo, nâng cấp các hạng mục công trình như: cải tạo, sửa chữa nâng cấp trường học, đường giao thông, sửa chữa trụ sở làm việc.v.v.

Các công trình, dự án được đầu tư trên địa bàn huyện Mường Nhé đã góp phần kết nối giao thông thuận lợi, tạo động lực phát triển kinh tế xã hội của huyện, góp phần đảm bảo an sinh xã hội, ổn định quốc phòng, an ninh trên địa bàn. Tuy vậy do địa bàn huyện Mường Nhé xa trung tâm, giao thông đi lại khó khăn, tại thời điểm thực hiện các dự án tình hình dịch bệnh covid diễn biến phức tạp, giá vật liệu thường xuyên biến động, suất đầu tư tương đối cao đã ảnh hưởng không nhỏ đến quá trình triển khai thực hiện các dự án đầu tư.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

Thanh tra tỉnh đã tiến hành thanh tra 19 dự án với Tổng mức đầu tư 216.701 triệu đồng, giá trị nghiệm thu đến thời điểm thanh tra: 141.164 triệu đồng; giá trị thanh toán: 138.959 triệu đồng (Ban QLDA các công trình huyện được giao quản lý 15 dự án với tổng mức đầu tư: 151.650 triệu đồng; Phòng Giáo dục và Đào tạo 04 dự án với tổng mức đầu tư: 65.051 triệu đồng).

Công tác chuẩn bị đầu tư: Chủ đầu tư, các đơn vị được giao nhiệm vụ đã tiến hành lập, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, trình các cơ quan chức năng thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư bám sát trình tự, thủ tục theo quy định. Các dự án đầu tư được phê duyệt đã xác định rõ mục tiêu, quy mô, địa điểm xây dựng, nguồn vốn thực hiện, tiến độ thực hiện, hình thức quản lý dự án.

Quá trình triển khai dự án Chủ đầu tư tiến hành phê duyệt đề cương, nhiệm vụ khảo sát, nhiệm vụ thiết kế, phê duyệt thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở và tiến hành ký kết các hợp đồng tư vấn khảo sát lập dự án, tư vấn thẩm tra, tư vấn giám sát, hợp đồng xây lắp.v.v. với các đơn vị có đủ tư cách pháp nhân để triển khai thực hiện dự án.

Việc công khai minh bạch trong công tác đấu thầu: Qua kiểm tra 19 gói thầu xây lắp, hình thức lựa chọn nhà thầu thực hiện đấu thầu qua mạng, các gói thầu đã được công khai kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả trúng thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia đảm bảo quy định.

Công tác nghiệm thu khối lượng hoàn thành đã được Chủ đầu tư, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công đã tiến hành nghiệm thu xác nhận khối lượng thi công xây lắp tại hiện trường; lập nhật ký thi công, nhật ký giám sát, hồ sơ quản lý chất lượng công trình, làm cơ sở cho việc quản lý tiến độ đầu tư và thanh quyết toán công trình.

Tiến độ giải ngân các dự án đầu tư được chủ đầu tư bám sát giá trị khối lượng nghiệm thu hoàn thành theo tiến độ; tại thời điểm thanh tra đã thanh toán 138.959/141.164 triệu đồng đạt tỷ lệ 97,87%.

Qua kiểm tra xác minh thực tế 17/19 công trình tại hiện trường cho thấy có 07 công trình đang thi công dở dang, 10 công trình đã hoàn thành, các công trình hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng đã phát huy hiệu quả đầu tư.

Công tác quyết toán dự án hoàn thành: có 02 dự án được phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành đảm bảo theo quy định (Cầu bê tông vào bản Pá Mỳ 1, xã Pá Mỳ; Kè bê tông trường PTDTBT THCS xã Nậm Vì).

Qua Thanh tra cho thấy một số tồn tại, hạn chế, khuyết điểm như sau:

- Một số dự án, Chủ đầu tư chưa phê duyệt báo cáo kết quả khảo sát theo quy định tại Điều 30, Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng: Nhà hiệu bộ Trường Mầm non xã Nậm Vì; Cải tạo, sửa chữa Trường PTDTBT Tiểu học Trần Văn Thọ, xã Mường Nhé; Nâng cấp, sửa chữa Trường Tiểu học Leng Su Sìn.

- Dự án Trường PTDT bán trú Tiểu học số 1 xã Mường Toong, huyện Mường Nhé, Chủ đầu tư chưa thực hiện đầy đủ trình tự thủ tục về thẩm tra, thẩm định dự toán xây dựng theo quy định tại khoản 1, Điều 13, Nghị định 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ quy định về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; chưa đóng dấu phê duyệt bản vẽ thi công triển khai sau thiết kế cơ sở theo quy định tại Khoản 4, Điều 40, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung quản lý dự án đầu tư;

- Lập dự toán chi phí các gói thầu tư vấn tại một số dự án thiếu chính xác: Tính thừa thuế VAT đối với chi phí quản lý dự án tại 03 dự án¹ với số tiền: 108.765.000 đồng; áp sai đơn giá khoan khảo sát địa chất tại 03 dự án² với số tiền: 92.272.000 đồng; áp sai đơn giá lập báo cáo kinh tế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công tại 02 dự án với số tiền: 122.741.000 đồng; giảm trừ chi phí tư vấn lập báo cáo kinh tế kỹ thuật và chi phí tư vấn thiết kế bản vẽ thi công đối với 02 dự án³ tính sai dự toán xây lắp: 41.157.000 đồng.

- Lập dự toán gói thầu xây lắp tính sai số học, sai khối lượng tại nhiều hạng mục công trình, quá trình thẩm tra, thẩm định không phát hiện được các sai sót tại 04 dự án, dẫn đến làm sai tăng giá trị gói thầu xây lắp:

+ Dự án sửa chữa, cải tạo, nâng cấp nhà khách huyện Mường Nhé tính sai số học, sai khối lượng tại Hạng mục nhà ăn, nhà bếp; khối lượng bê phốt tính 02 lần, Hạng mục lợp mái tôn nhà khách, sản xuất cửa đi, cửa sổ khung nhôm kính.v.v. với giá trị: 449.735.000 đồng, dẫn đến trình phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật chưa chính xác (*quá trình nghiệm thu Ban QLDA các công trình huyện đã cắt giảm giá trị sai phạm nêu trên*).

+ Dự án Trường PTDTBT Tiểu học Chung Chải số 1, xã Chung Chải, dự toán tính sai số học, khối lượng hạng mục công tác lắp dựng cốt thép xà, dầm, giằng mái, vách kính khung nhôm mặt tiền nhà lớp học 6 phòng; trát tường trong, sơn cột dầm, trần nhà Nội trú 5 phòng.v.v. với giá trị: 133.035.000 đồng.

+ Dự án Cải tạo, sửa chữa Trường Phổ thông dân tộc bán trú Trường Tiểu học Trần Văn Thọ, xã Mường Nhé, dự toán tính sai số học, khối lượng hạng mục bê tông xà, dầm, giằng nhà lớp học xây mới, nhà số 1, số 2; sai số học khối lượng tường chắn đất xây gạch.v.v. với giá trị: 190.021.000 đồng.

+ Dự án Trường PTDT bán trú Tiểu học số 1 xã Mường Toong, huyện Mường Nhé, dự toán tính sai số học, khối lượng hạng mục lắp đặt dây dẫn; rãnh thoát nước; gạch xây móng, gạch xây tường tầng 2 nhà lớp học .v.v. với giá trị 820.967.000 đồng (*dự án đang giải phóng mặt bằng, chưa triển khai thi công*).

- Dự toán tính sai khối lượng, trong quá trình thẩm tra, thẩm định không phát hiện dẫn đến tăng giá trị gói thầu tại 10 gói thầu xây lắp⁴: 133.877.000 đồng.

¹ Công trình cải tạo, sửa chữa trường PTDTBT Tiểu học Trần Văn Thọ; Nâng cấp sửa chữa trường Tiểu học số 2 Chung Chải; Trường PTDTBT Tiểu học số 1, xã Mường Toong, huyện Mường Nhé.

² Cải tạo, sửa chữa Trường Phổ thông dân tộc bán trú Trường Tiểu học Trần Văn Thọ, xã Mường Nhé, huyện Mường Nhé; Nâng cấp đường vào trụ sở xã Pá Mỳ, huyện Mường Nhé; Cầu bê tông vào bản Pá Mỳ 1, xã Pá Mỳ, huyện Mường Nhé.

³ Trường PTDT bán trú Tiểu học số 1 xã Mường Toong, huyện Mường Nhé; Sửa chữa, cải tạo, nâng cấp mở rộng Nhà khách UBND huyện Mường Nhé.

⁴ Nâng cấp đường vào trụ sở xã Pá Mỳ, huyện Mường Nhé; Nhà hiệu bộ Trường Mầm non xã Nậm Vĩ, huyện Mường Nhé; Nâng cấp, sửa chữa Trụ sở Huyện ủy - Khối đoàn thể huyện Mường Nhé; Nâng cấp đường Tả Ko Ky, xã Sín Thầu, huyện Mường Nhé; Nâng cấp, sửa chữa Trường Tiểu học Trần Văn Thọ, huyện Mường Nhé; Nâng cấp, sửa chữa Trường THCS Leng Su Sìn, huyện Mường Nhé; Nâng cấp, sửa chữa Trường Tiểu học Leng Su Sìn, huyện Mường Nhé; Nâng cấp, sửa chữa Trường Phổ thông DTBT THCS Mường Toong, huyện Mường Nhé; Kê bê

- Tiến độ thi công của dự án Nâng cấp đường vào trụ sở xã Pá Mỹ và dự án Nâng cấp đường vào nhóm Huổi Quang thuộc bản Huổi Lấp, xã Quảng Lâm, huyện Mường Nhé chậm chưa đảm bảo theo hợp đồng đã ký kết giữa Chủ đầu tư và đơn vị trúng thầu thi công xây lắp.

- Dự án Trường phổ thông dân tộc bán trú Tiểu học số 1 xã Mường Toong huyện Mường Nhé, công tác giải phóng mặt bằng thực hiện chậm, dẫn đến dự án đã thực hiện đấu thầu xây lắp, ký kết hợp đồng song chưa triển khai thực hiện theo tiến độ đề ra.

- Việc bố trí kế hoạch vốn tại một số dự án⁵ chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 2, điều 52 Luật Đầu tư công 2019, số vốn bố trí thiếu 14.753 triệu (dự án nhóm C, thời gian bố trí vốn không quá 03 năm).

III. KẾT LUẬN NỘI DUNG THANH TRA

1. Những mặt làm được

- Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng được các đơn vị chủ đầu tư, nhà thầu tư vấn, nhà thầu xây lắp thực hiện cơ bản bám sát trình tự, thủ tục quản lý dự án đầu tư xây dựng theo quy định của Pháp luật từ khâu chuẩn bị đầu tư, triển khai dự án, giám sát nghiệm thu và giải ngân thanh toán. Công tác lựa chọn nhà thầu được thực hiện đảm bảo công khai minh bạch; kết quả đấu thầu được công khai trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo quy định, công tác quyết toán dự án hoàn thành được thực hiện kịp thời. Các công trình xây dựng hoàn thành được đưa vào sử dụng đã đáp ứng được mục tiêu, yêu cầu của dự án và phát huy được hiệu quả đầu tư.

2. Hạn chế, khuyết điểm.

- Trình tự thủ tục triển khai thực hiện một số dự án còn hạn chế: chưa tổ chức thẩm định dự toán, chưa phê duyệt báo cáo kết quả khảo sát, chưa đóng dấu phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công triển khai sau thiết kế cơ sở.

- Hồ sơ, tài liệu liên quan của một số dự án còn hạn chế; một số thông tin, số liệu được các đơn vị lập, thẩm định, phê duyệt thiếu chính xác như: Việc xác định chi phí tư vấn chưa chính xác, tính thừa thuế VAT trong chi phí quản lý dự án; áp sai đơn giá khoan khảo sát địa chất, chi phí lập báo cáo kinh tế kỹ thuật, chi phí tư vấn thiết kế bản vẽ thi công.

- Lập dự toán gói thầu xây lắp của một số dự án tính toán sai số học, sai khối lượng tại một số hạng mục công trình.

tổng Trường PTDTBT THCS xã Nậm Vi, huyện Mường Nhé; Nâng cấp, sửa chữa Trường Tiểu học Chung Chải số 2, huyện Mường Nhé.

⁵ Dự án đường Nậm Vi, Nậm Sin, xã Nậm Vi; Nâng cấp, sửa chữa trụ sở huyện ủy, khối đoàn thể huyện Mường Nhé; Nâng cấp đường vào trụ sở xã Pá Mỹ; Nước sinh hoạt bản Nậm Vi, xã Chung Chải; Nâng cấp đường vào nhóm Huổi Quang thuộc bản Huổi Lấp, xã Quảng Lâm, huyện Mường Nhé.

- Công tác giám sát, nghiệm thu của Chủ đầu tư đối với một số hạng mục công trình chưa chặt chẽ dẫn đến chấp nhận nghiệm thu, thanh toán một số nội dung chưa đúng quy định.

- Tiến độ thi công và công tác giải phóng mặt bằng còn chậm ở một số dự án

3. Nguyên nhân

- Công tác tham mưu của đơn vị được UBND huyện giao nhiệm vụ trong công tác quản lý đầu tư xây dựng có mặt còn hạn chế. Việc cập nhật, nghiên cứu các văn bản, chế độ, chính sách của cán bộ được giao nhiệm vụ thực hiện dự án đầu tư chưa đầy đủ, dẫn đến thiếu sót, vi phạm.

- Một số đơn vị tư vấn khảo sát, thiết kế lập dự án, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật còn chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm theo hợp đồng ký kết với chủ đầu tư, sản phẩm tư vấn cung cấp cho chủ đầu tư chất lượng kém, nhiều số liệu sai sót, còn thiếu chính xác như: Công ty TNHH Tư vấn xây dựng Hoàng Dũng tỉnh Điện Biên; Công ty TNHH Linh Long tỉnh Điện Biên; Công ty TNHH Tư vấn xây dựng Thiện Thành Điện Biên.

- Công tác lập, thẩm tra, thẩm định, phê duyệt hồ sơ dự án còn chưa chặt chẽ, dẫn đến chưa kịp thời phát hiện các hạn chế, khuyết điểm trong hồ sơ dự toán.

- Các đơn vị tư vấn được Chủ đầu tư thuê Quản lý dự án cho chủ đầu tư còn chưa sâu sát, chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm một số hạng mục công việc chưa tiến hành đo đếm để nghiệm thu theo thực tế thi công.

4. Trách nhiệm

Những hạn chế, khuyết điểm, sai phạm trong công tác quản lý các dự án đầu tư thuộc Chủ tịch UBND huyện Mường Nhé với trách nhiệm người đứng đầu UBND huyện; Giám đốc Ban quản lý dự án các công trình huyện, Trưởng phòng Giáo dục và Đào tạo, phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Mường Nhé; phòng Quản lý Xây dựng - Sở Xây dựng tỉnh Điện Biên và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm đối với các nội dung sai phạm tại các công trình, dự án cụ thể.

IV. CÁC BIỆN PHÁP ĐÃ XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN

- Trong quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã Thu hồi số tiền sai phạm qua thanh tra: 302.662.000 đồng nộp Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh Điện Biên số tài khoản: 3949.0.1031985.00000 tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Điện Biên.

- Xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty TNHH Tư vấn và Đầu tư xây dựng Việt Á, với số tiền: 25.000.000 triệu đồng.

V. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ

1. Xử lý về kinh tế

- + Thu hồi số tiền sai phạm: 302.662.000 đồng vào Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh Điện Biên số tài khoản: 3949.0.1031985.00000 tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Điện Biên.

- + Điều chỉnh giảm giá trị hợp đồng xây lắp: 820.967.000 đồng

- + Giảm trừ qua nghiệm thu, thanh toán các công trình: 519.206.000 đồng.

(có phụ biểu số 01 kèm theo)

2. Kiến nghị về xử lý trách nhiệm

2.1. Đối với UBND tỉnh:

- Chỉ đạo Giám đốc Sở Xây dựng tỉnh Điện Biên tiến hành họp kiểm điểm xem xét trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan đến công tác thẩm định tại 02 dự án: Trường PTDTBT Tiểu học Chung Chải số 1, xã Chung Chải, huyện Mường Nhé; Cải tạo, sửa chữa Trường Phổ thông dân tộc bán trú Trường Tiểu học Trần Văn Thọ, xã Mường Nhé, huyện Mường Nhé.

2.2. Đối với UBND huyện Mường Nhé:

Chủ tịch UBND huyện Mường Nhé, tổ chức họp kiểm điểm trách nhiệm đối với các tập thể và cá nhân liên quan đến các hạn chế, khuyết điểm, sai phạm để chấn chỉnh, khắc phục và tổng hợp báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh trước ngày 28/8/2023.

(có phụ biểu số 02 kèm theo)

3. Kiến nghị về công tác quản lý

Kiến nghị Chủ tịch UBND Mường Nhé

+ Tăng cường công tác kiểm tra việc triển khai, thực hiện các dự án đầu tư, kịp thời phát hiện và chấn chỉnh các vi phạm; Lựa chọn các đơn vị tư vấn khảo sát, thiết kế lập dự án, tư vấn thẩm tra, giám sát, quản lý dự án có kinh nghiệm và trách nhiệm, nhằm nâng cao chất lượng các hồ sơ, hạn chế các tồn tại sai sót ngay trên hồ sơ dự toán công trình.

+ Bố trí đủ nguồn vốn cho các dự án để thanh toán dứt điểm, đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình hoàn thành để đưa vào sử dụng đảm bảo hiệu quả đầu tư.

+ Đẩy nhanh công tác đền bù, giải phóng mặt bằng dự án Trường PTDT bán trú Tiểu học số 1 xã Mường Toong, huyện Mường Nhé để bàn giao cho đơn vị thi công triển khai thực hiện đảm bảo tiến độ dự án đề ra.

Trên đây là Kết luận cuộc Thanh tra công tác quản lý các dự án đầu tư trên địa bàn huyện Mường Nhé./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ (B/c);
- UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- UBKT Tỉnh ủy;
- Lđ Thanh tra tỉnh (HSCV);
- UBND huyện Mường Nhé;
- Ban QLDA các công trình huyện M.Nhé;
- Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện M.Nhé;
- Phòng Nghiệp vụ III, IV;
- Cổng thông tin điện tử Thanh tra tỉnh;
- Lưu VT, HSTT.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Trần Văn Chiến

