

Số: /TB - TTr

Điện Biên, ngày tháng 12 năm 2021

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Công tác quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách và đầu tư
xây dựng cơ bản trên địa bàn huyện Điện Biên Đông.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 01/7/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra.

Ngày 15/12/2021, Thanh tra tỉnh Điện Biên ban hành Kết luận số 736/KL-TTr, Kết luận thanh tra công tác quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách và đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn huyện Điện Biên Đông.

Thanh tra tỉnh Điện Biên thông báo Kết luận thanh tra như sau:

1. Những mặt làm được

- Công tác quản lý, điều hành ngân sách trên địa bàn huyện Điện Biên Đông trong giai đoạn 2019 – 2020 đã bám sát các quy định hiện hành của Nhà nước, việc lập dự toán, phân bổ kinh phí ngân sách được thực hiện cơ bản theo quy định, định mức cấp trên giao.

- Các đơn vị dự toán đã thực hiện công tác quản lý, sử dụng kinh phí đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ được giao. Các đơn vị dự toán đã xây dựng, ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ theo chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính nhằm đảm bảo cho việc quản lý, sử dụng kinh phí minh bạch, hiệu quả.

- Công tác quản lý dự án được UBND huyện giao cho các phòng, ban chuyên môn của huyện làm đại diện chủ đầu tư, ký kết hợp đồng với nhà thầu tư vấn, nhà thầu xây lắp có đủ năng lực để thực hiện các dự án. Việc triển khai các dự án cơ bản thực hiện theo tiến độ, kế hoạch đề ra.

2. Những tồn tại, hạn chế, vi phạm

- Công tác quản lý, điều hành ngân sách huyện còn một số hạn chế, khuyết điểm như: Chưa phân bổ hết dự toán đầu năm cho từng cơ quan, tổ chức trên địa bàn huyện; thực hiện phân bổ và giao dự toán được UBND tỉnh giao bổ sung thực hiện nhiệm vụ phát sinh chậm so với quy định; chưa ưu tiên bố trí vốn thanh toán các công trình đã có khối lượng hoàn thành; chưa kịp thời thu hồi tạm ứng tại dự án đã hết thời gian thực hiện hợp đồng, quá thời hạn tạm ứng.

- Trong công tác quản lý, sử dụng kinh phí chi thường xuyên còn một số hạn chế, khuyết điểm:

+ Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện: Giao dự toán đầu năm cho các đơn vị trực thuộc không đúng với dự toán ngân sách được UBND huyện giao về chi tiết theo lĩnh vực, nhiệm vụ chi; Giao dự toán đầu năm giữ lại nguồn chi thường xuyên của các cấp trường trực thuộc là không đảm bảo quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về biên chế và tài chính; Giao kinh phí chi hoạt động thường xuyên theo biên chế tại các trường chưa tương ứng với nhiệm vụ theo yêu cầu; phòng Tài chính – Kế hoạch chưa thực hiện kiểm tra việc phân bổ tại đơn vị dự toán cấp I cho đơn vị sử dụng ngân sách theo quy định tại khoản 2, điều 49 Luật ngân sách nhà nước.

+ Các đơn vị dự toán chưa chấp hành đúng quy định về thanh toán chế độ, định mức, tiêu chuẩn trong chi tiêu thường xuyên dẫn đến chi thanh toán một số nội dung sai quy định.

- Đối với công tác quản lý dự án đầu tư: Hồ sơ dự toán một số gói thầu chi phí khảo sát, hồ sơ dự toán gói thầu thi công xây dựng còn tính sai khối lượng, áp sai đơn giá; công tác thẩm tra, thẩm định chưa phát hiện hết các tồn tại trong hồ sơ; công tác nghiệm thu hiện trường của các đơn vị được giao quản lý, điều hành dự án và đơn vị tư vấn giám sát, nhà thầu thi công thiếu chặt chẽ, dẫn đến đề nghị thanh toán sai; điều chỉnh giá gói thầu xây lắp có công trình chưa đúng quy định; chưa ưu tiên bố trí kế hoạch vốn thanh toán một số công trình có khối lượng hoàn thành theo quy định.

3. Nguyên nhân

- Phòng Tài chính - Kế hoạch là đơn vị tham mưu trong công tác quản lý, điều hành ngân sách huyện, quá trình thực hiện chưa kịp thời tham mưu UBND huyện các nội dung liên quan dẫn đến vi phạm.

- Một số đơn vị dự toán chưa chấp hành đầy đủ các quy định trong quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách.

- UBND huyện giao các phòng, ban chuyên môn là đại diện chủ đầu tư không đúng với quy định tại Điều 7, Luật Xây dựng 2014, dẫn đến khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện các dự án.

- Các dự án đầu tư trên địa bàn huyện đều là các dự án nhỏ, lẻ, đầu tư trải dài tại nhiều xã gây khó khăn cho công tác quản lý đầu tư. Mặt khác công tác giám sát của Chủ đầu tư đối với các đơn vị được giao quản lý, điều hành dự án thực hiện chưa được sát sao, các đơn vị được giao quản lý điều hành dự án thực hiện chưa nghiêm, chưa đầy đủ các quy định về quản lý đầu tư xây dựng. Chủ đầu tư, đơn vị quản lý, điều hành dự án chưa cương quyết xử lý các đơn vị tư vấn, nhà thầu thi công làm sai.

4. Trách nhiệm

Những tồn tại, vi phạm nêu trên thuộc trách nhiệm của Chủ tịch UBND huyện và tập thể lãnh đạo UBND huyện Điện Biên Đông giai đoạn 2019 - 2020. Trách nhiệm trực tiếp đối với các tồn tại sai phạm ở từng lĩnh vực gồm:

- Ông Trần Văn Ngọc, Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch chịu trách nhiệm trong việc tham mưu công tác quản lý, điều hành ngân sách huyện và thẩm tra quyết toán các đơn vị dự toán trực thuộc UBND huyện; công tác kiểm tra việc phân bổ dự toán của phòng Giáo dục – Đào tạo huyện.

- Ông Nguyễn Quốc Tiến - Giám đốc Ban Quản lý dự án các công trình huyện; ông Đinh Quang Bạo - Trưởng phòng Kinh tế - Hạ tầng; ông Nguyễn Tiến Thắng - Trưởng phòng Giáo dục và Đào tạo; ông Nguyễn Trọng Huế - Trưởng phòng Nông nghiệp và PTNT, được UBND huyện giao nhiệm vụ làm đại diện chủ đầu tư các công trình đầu tư xây dựng phải chịu trách nhiệm về chất lượng hồ sơ công trình lập, thẩm định, phê duyệt thiếu chính xác và nghiệm thu sai thực tế thi công. Các Nhà thầu tư vấn, Nhà thầu thi công xây dựng phải chịu trách nhiệm trực tiếp theo quy định của Nhà nước và các cam kết trong hợp đồng đã ký với Chủ đầu tư.

- Thủ trưởng và Kế toán các đơn vị: Văn phòng HĐND-UBND huyện, phòng Tài chính - Kế hoạch, phòng Giáo dục và Đào tạo, phòng Kinh tế - Hạ tầng; phòng Nông nghiệp & PTNT; Ban QLDA các công trình huyện chịu trách nhiệm trực tiếp về các sai phạm trong quản lý, sử dụng ngân sách tại đơn vị mình quản lý.

5. Kiến nghị qua thanh tra

5.1. Kiến nghị về xử lý kinh tế

- Thu hồi số tiền sai phạm qua thanh tra: 1.265.282.000 đồng (trong đó: chi thường xuyên: 178.915.000 đồng, chi đầu tư: 1.086.367.000 đồng), nộp vào Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh số tài khoản: 3949.0.1031985.00000 tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Điện Biên. Trong quá trình thanh tra, các đơn vị đã thực hiện nộp toàn bộ số tiền sai phạm trên vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh là: 1.265.282.000 đồng.

- Giảm trừ qua thanh toán các công trình số tiền sai phạm: 68.210.000 đồng.

5.2. Kiến nghị về xử lý trách nhiệm

Thông qua kết quả thanh tra, Thanh tra tỉnh kiến nghị UBND huyện Điện Biên Đông: Tổ chức họp kiểm điểm trách nhiệm đối với các tập thể và cá nhân liên quan đến các sai phạm nêu trên; làm rõ sai phạm của từng cá nhân được giao nhiệm vụ trên từng lĩnh vực cụ thể.

5.3. Kiến nghị về công tác quản lý

- Thực hiện điều hành ngân sách đảm bảo theo quy định về xây dựng dự toán, điều hành ngân sách hàng năm do UBND tỉnh, Bộ Tài chính ban hành và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn các đơn vị dự toán thực hiện đúng các quy định về phân bổ dự toán ngân sách và chế độ, định mức, tiêu chuẩn trong sử dụng ngân sách. Nâng cao

trách nhiệm của cán bộ làm công tác thẩm tra, phê duyệt quyết toán hàng năm để hạn chế những tồn tại sai phạm.

- Chỉ đạo thủ trưởng, kế toán các đơn vị trực thuộc quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước, các khoản thu được khấu trừ để lại đảm bảo theo quy định.

- Thu hồi ngân sách huyện số tiền dư tạm ứng hết thời hạn thực hiện hợp đồng giá trị xây lắp công trình Đường Keo Lô - Sam Măn - Phình Giàng: 7.677.000.000 đồng

- Công tác quản lý dự án đầu tư, Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND huyện Điện Biên Đông:

- + Giao nhiệm vụ Chủ đầu tư cho các phòng, ban chuyên môn của huyện đảm bảo đúng Điều 7, Luật Xây dựng năm 2014.

- + Tăng cường công tác thẩm định, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các dự án đầu tư. Lựa chọn các đơn vị tư vấn khảo sát, lập dự án, tư vấn thẩm tra, các nhà thầu thi công có trách nhiệm trong thực hiện dự án.

- + Bố trí đủ nguồn vốn thanh toán dứt điểm 02 công trình: San ủi mặt bằng trường Tiểu học Mường Luân, xã Mường Luân; San ủi mặt bằng trường Tiểu học Chiềng Sơ, xã Chiềng Sơ.

- + Đẩy nhanh công tác quyết toán A-B, quyết toán dự án hoàn thành đối với các công trình đã thi công xong và bàn giao đưa vào sử dụng.

- + Chỉ đạo các đơn vị quản lý, điều hành dự án, các nhà thầu thi công xây dựng, tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát có biện pháp khắc phục các tồn tại của 03 công trình: Công trình Nâng cấp đường giao thông Na Sang - Pá Pan - Tà Té; Công trình Nhà văn hóa khu tái định cư bản Huổi Pò, xã Keo lôm và Công trình Nâng cấp đường Pá Nặm - Háng Pa, xã Chiềng Sơ.

Trên đây là nội dung thông báo kết luận thanh tra công tác quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách và đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn huyện Điện Biên Đông./.

Nơi nhận:

- Văn phòng (trang TTĐT);
- Lưu: Hồ sơ thanh tra.

CHÁNH THANH TRA

Phan Văn Thống