

Số: 69/KL-TTr

Điện Biên, ngày 23 tháng 01 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc thanh tra chuyên đề quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng

Thực hiện Quyết định số 116/QĐ-TTr ngày 16/10/2023 của Chánh thanh tra tỉnh Điện Biên về thanh tra chuyên đề quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng. Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Sở Xây dựng, UBND thành phố Điện Biên Phủ và UBND huyện Điện Biên từ ngày 20/10/2023 đến ngày 21/12/2023.

Xét báo cáo kết quả thanh tra của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận các nội dung thanh tra chuyên đề quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng, giai đoạn năm 2015-2022 như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

Điện Biên là tỉnh biên giới, miền núi, nằm ở phía Tây Bắc của Tổ quốc, có tổng diện tích tự nhiên là 9.541,25 km², địa hình chủ yếu là đồi núi dốc, hiểm trở và bị chia cắt nhiều, gồm các dãy núi chạy theo hướng Tây Bắc - Đông Nam và có độ cao từ 200m đến hơn 1.800m và có chung đường biên giới với 02 Quốc gia (Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào và Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa, dài hơn 455 km). Điện Biên có 10 đơn vị hành chính cấp huyện và 129 đơn vị hành chính cấp xã (có 29 xã biên giới, 101 xã thuộc vùng khó khăn). Dân số toàn tỉnh khoảng trên 65 vạn người, với 19 dân tộc cùng sinh sống, trong đó có khoảng 82,62% là dân tộc thiểu số. Là tỉnh nghèo vị trí địa lý nằm cách xa các trung tâm, điều kiện địa hình khó khăn cho phát triển kinh tế - xã hội; tài nguyên khoáng sản phân tán, trữ lượng thấp; quy mô kinh tế nhỏ, chất lượng tăng trưởng thấp, cơ cấu kinh tế chủ yếu là nông, lâm nghiệp; trình độ dân trí không đồng đều, tỷ lệ hộ nghèo cao chiếm hơn 26% năm 2023; nguồn thu ngân sách trên địa bàn thấp chỉ đáp ứng hơn 10% so với tổng chi ngân sách tỉnh¹, tốc độ đô thị hoá trên địa bàn tỉnh nhìn chung còn chậm; công tác quy hoạch còn nhiều tồn tại, hạn chế.

Công tác quy hoạch, phát triển không gian, xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội còn chậm, chưa hoàn thiện; các chỉ tiêu về phát triển cơ sở hạ tầng và kiến trúc cảnh quan đô thị chưa đảm bảo. Công tác quản lý, phát triển đô thị, bảo vệ môi trường được tăng cường nhưng chưa theo kịp, đáp ứng được yêu cầu xu hướng phát triển; tỷ lệ phủ kín quy hoạch đô thị còn thấp; nguồn lực

¹ Tổng thu ngân sách Nhà nước năm 2022 đạt 1.571.678 tỷ đồng, trong đó tổng chi ngân sách Nhà nước năm 2022 đạt 14.868.386 tỷ đồng; Tổng thu ngân sách Nhà nước năm 2023 ước đạt 1.640.421 tỷ đồng, trong đó tổng chi ngân sách Nhà nước năm 2023 ước đạt 13.657.997 tỷ đồng.

dành cho công tác cải tạo chỉnh trang, đầu tư, phát triển các chỉ tiêu cơ bản về hạ tầng kinh tế - kỹ thuật - xã hội, khắc phục các vấn đề năng lực ứng phó với biến đổi khí hậu, ngập lụt, sạt lở còn hạn chế, chưa thu hút đầu tư và triển khai dự án theo quy hoạch xây dựng được duyệt. Trong giai đoạn từ 2015-2022 tổng giá trị các nguồn vốn đầu tư cho công tác quy hoạch xây dựng là 55,193 tỷ.

Hiện nay trên toàn tỉnh có 07 đô thị gồm: Thành phố Điện Biên Phủ (đô thị loại III), thị xã Mường Lay và các đô thị loại V bao gồm: Thị trấn Tuần Giáo, thị trấn Tủa Chùa, thị trấn Mường Ảng, thị trấn Điện Biên Đông, thị trấn Mường Chà và 03 trung tâm huyện lỵ gồm: Mường Nhé, Nậm Pồ, Điện Biên. Trong giai đoạn từ năm 2015-2022, UBND các cấp đã trong toàn tỉnh thực hiện phê duyệt 76 đồ án quy hoạch xây dựng, trong đó có: 24 đồ án điều chỉnh²; 02 đồ án quy hoạch phân khu đô thị; 31 đồ án quy hoạch chi tiết đô thị; 19 đồ án quy hoạch xây dựng nông thôn mới.

Trong những năm qua Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai các nhiệm vụ, giải pháp để tổ chức thực hiện các quy định của Luật Quy hoạch đô thị năm 2009, Luật Xây dựng năm 2014, Luật Quy hoạch năm 2017 và các văn bản hướng dẫn, các Nghị quyết của Bộ Chính trị, Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, các chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về công tác lập quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng. Thực hiện Quyết định số 301/QĐ-TTg ngày 05/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ lập quy hoạch tỉnh Điện Biên thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 907/KH-UBND ngày 02/04/2021 về triển khai lập Quy hoạch tỉnh Điện Biên; Quyết định số 452/QĐ-UBND ngày 02/4/2021 về quy chế hoạt động và phân công nhiệm vụ của các thành viên ban chỉ đạo lập quy hoạch tỉnh Điện Biên thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 8/12/2023 về thông qua Quy hoạch tỉnh Điện Biên thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn 2050, hiện nay Hội đồng thẩm định quy hoạch tỉnh đang tiến hành rà soát, cho ý kiến Quy hoạch tỉnh Điện Biên thời kỳ 2021- 2030, dự kiến trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

Qua thanh tra trực tiếp tại Sở Xây dựng, UBND thành phố Điện Biên Phủ và UBND huyện Điện Biên về công tác quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng. Kết quả cụ thể như sau:

1. Công tác tham mưu, ban hành các văn bản, cơ chế, chính sách; tham mưu, chỉ đạo, hướng dẫn về quy hoạch xây dựng.

1.1. Về công tác tham mưu, ban hành các văn bản, cơ chế, chính sách; tham mưu, chỉ đạo, hướng dẫn về quy hoạch xây dựng

² 24 đồ án điều chỉnh gồm: quy hoạch chung đô thị 01 đồ án, quy hoạch phân khu 01 đồ án, quy hoạch chi tiết 11 đồ án, quy hoạch nông thôn mới 11 đồ án.

Thực hiện Luật Quy hoạch đô thị năm 2009; Luật Xây dựng năm 2014; Nghị quyết số 33/2008/NQ-CP ngày 31/12/2008 của Chính phủ về thực hiện thí điểm một số thủ tục hành chính trong đầu tư xây dựng đối với dự án khu đô thị mới, dự án khu nhà ở, dự án hạ tầng kỹ thuật khu công nghiệp và các văn bản có liên quan, UBND tỉnh đã lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng kế hoạch, tổ chức triển khai thực hiện với mục tiêu, nhiệm vụ cụ thể, rõ ràng, ban hành các văn bản hướng dẫn, triển khai về quản lý quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh³.

Sở Xây dựng là cơ quan tham mưu UBND tỉnh về công tác quy hoạch đã ban hành các văn bản⁴, hướng dẫn UBND các huyện, thị xã, thành phố tổ chức triển khai thực hiện việc lập quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng. UBND thành phố Điện Biên Phủ ban hành 02 văn bản về triển khai công tác lập quy hoạch trên địa bàn thành phố và quy chế quản lý đô thị thành phố Điện Biên Phủ⁵.

Tuy nhiên, trong quá trình tham mưu ban hành văn bản của các cơ quan, đơn vị có một số nội dung chưa kịp thời, chưa đảm bảo quy định như:

- Trong giai đoạn từ 2015 đến tháng 10/2021, Sở Xây dựng chưa tham mưu UBND tỉnh ban hành quy định về cấp Giấy phép xây dựng tạm và Giấy phép có thời hạn theo quy định tại Thông tư số 10/2012/TT-BXD ngày 20/12/2012 và Thông tư 15/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn về cấp giấy phép xây dựng. *(Đến ngày 05/11/2021 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 23/2021/QĐ-UBND Ban hành Quy định cấp giấy phép xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trong đó quy định về quy mô, thời hạn công trình được cấp giấy phép có thời hạn).*

- Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 34/2021/QĐ-UBND ngày 29/12/2021 quy định phân công, phân cấp quản lý quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trong đó tại Khoản 1, Điều 9

³ Quyết định số 741/QĐ-UBND ngày 01/10/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên Quy định cụ thể một số nội dung về cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Quyết định số 268/QĐ-UBND ngày 08/4/2015 UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt quy chế quản lý quy hoạch kiến trúc thành phố Điện Biên Phủ; Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND ngày 24/3/2017 Ban hành Quy định về phân cấp cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Quyết định số 09/2017/QĐ-UBND ngày 25/4/2017 Ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Quyết định số 23/2021/QĐ-UBND ngày 05/11/2021 Ban hành Quy định cấp giấy phép xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Quyết định số 34/2021/QĐ-UBND ngày 29/12/2021 Ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý quy hoạch xây dựng quy hoạch đô thị trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

⁴ Hướng dẫn số 337/HD-SXD ngày 21/3/2019 về hướng dẫn về nhà ở, vườn hộ gia đình khuôn viên cảnh quan, hàng rào, công nghệ áp dụng cho thôn, bản nông thôn mới kiểu mẫu áp dụng trên địa bàn tỉnh Điện Biên năm 2020; Hướng dẫn số 761/HD-SXD ngày 04/6/2019 về việc hướng dẫn thực hiện tiêu chí xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao trên địa bàn tỉnh Điện Biên năm 2020; Hướng dẫn số 2387/HD-SXD ngày 14/11/2022 hướng dẫn bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

⁵ Quyết định số 203/QĐ-UBND ngày 19/01/2022 về giao nhiệm vụ triển khai công tác lập quy hoạch trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ; Quyết định số 1429/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 ban hành quy chế quản lý đô thị thành phố Điện Biên Phủ.

quy định "cơ quan lập quy hoạch là cơ quan chủ trì tổ chức công bố công khai quy hoạch", là chưa phù hợp với quy định tại Điều 54, Luật Quy hoạch 2009.

1.2. Về tham mưu ban hành và thực hiện quy chế quản lý quy hoạch

Nhằm phục vụ cho công tác quản lý quy hoạch, kiến trúc trên địa bàn, thành phố Điện Biên Phủ, UBND tỉnh Điện Biên đã ban hành Quyết định số 268/QĐ-UBND ngày 08/4/2015 về việc phê duyệt quy chế quản lý quy hoạch kiến trúc thành phố Điện Biên Phủ. Việc ban hành quy chế là cơ sở để quản lý kiến trúc, quy hoạch, xây dựng, cấp phép xây dựng, chỉnh trang các công trình kiến trúc, thiết kế cảnh quan trong đô thị, là căn cứ để xác định việc lập nhiệm vụ quy hoạch, thiết kế đô thị đối với khu vực chưa có quy hoạch, thiết kế đô thị được duyệt.

1.3. Về công tác tổ chức, rà soát quy hoạch

Sở Xây dựng đã tổ chức triển khai rà soát các cấp độ quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng đã được duyệt, nhằm bảo đảm sự thống nhất giữa các cấp độ quy hoạch để thực hiện quản lý phát triển đô thị và lập dự án đầu tư xây dựng hiệu quả, đồng bộ⁶. Tuy nhiên còn một số đồ án chưa thực hiện rà soát quy hoạch theo quy định tại Khoản 1, Điều 46, Luật Quy hoạch đô thị năm 2009.

2. Việc chấp hành pháp luật trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch xây dựng

Trong giai đoạn từ 01/01/2015 đến 31/12/2022 các đơn vị được thanh tra đã thực hiện lập 30 đồ án quy hoạch⁷, trong đó 18 đồ án quy hoạch mới và 12 đồ án quy hoạch điều chỉnh.

(Chi tiết có Phụ lục 01 kèm theo).

Đoàn thanh tra tiến hành lựa chọn 18 đồ án để tiến hành thanh tra, trong đó 09 đồ án quy hoạch mới và 09 đồ án quy hoạch điều chỉnh. Qua thanh tra công tác lập, thẩm định, phê duyệt đồ án quy hoạch xây dựng cho thấy, các đơn vị tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt đồ án quy hoạch xây dựng, cơ bản bám sát các quy định của pháp luật.

Tuy nhiên qua kiểm tra hồ sơ đồ án quy hoạch vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như sau:

⁶ Công văn số 390/SXD-KTQH XD ngày 26/4/2018 về việc rà soát, thống kê các quy hoạch chi tiết và lập kế hoạch Quy hoạch chi tiết xây dựng đô thị trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ; Công văn số 470/BC-SXD ngày 12/4/2019 về việc rà soát và đề xuất điều chỉnh cục bộ chức năng sử dụng một số lô đất hiện trạng là trụ sở cơ quan thuộc sở hữu Nhà nước thuộc khu vực chưa có quy hoạch chi tiết 1:500; Công văn số 1171/BC-SXD ngày 23/6/2021 về việc rà soát và đề xuất điều chỉnh cục bộ chức năng sử dụng đất của một số khu đất thuộc quy hoạch chung xây dựng thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2050; Công văn số 2525/UBND-TH ngày 10/8/2021 của UBND tỉnh Điện Biên về việc điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung thành phố Điện Biên Phủ; Báo cáo số 139-BC/BCS ngày 16/9/2019 về rà soát các quy hoạch, dự án đã được duyệt nhưng chưa thực hiện, chậm tiến độ; các dự án đình hoãn, giãn tiến độ trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ.

⁷ Sở Xây dựng thực hiện lập 12 đồ án quy hoạch; UBND thành phố Điện Biên Phủ thực hiện lập 15 đồ án quy hoạch; UBND huyện Điện Biên thực hiện lập 03 đồ án quy hoạch.

*** *Tại Sở Xây dựng***

Đoàn tiến hành kiểm tra xem xét đối với 07 đồ án, nổi lên một số tồn tại, hạn chế như sau:

- Thời gian phê duyệt nhiệm vụ và thời gian lập đồ án quy hoạch của một số đồ án còn chậm chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 2, Điều 32 Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010 của Chính phủ.

- Quy hoạch chi tiết chưa phù hợp quy hoạch phân khu và quy hoạch phân khu chưa phù hợp quy hoạch chung; hệ thống bản vẽ sơ đồ vị trí khu đất, bản vẽ quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch giao thông giữa các đồ án chưa thống nhất, chưa phù hợp; không lấy ý kiến của cộng đồng dân cư về nhiệm vụ quy hoạch đô thị theo quy định tại Khoản 1, Điều 20 Luật quy hoạch đô thị 2009; thanh toán chi phí lập đồ án quy hoạch không có căn cứ. Thực hiện điều chỉnh quy hoạch chưa đảm bảo về hồ sơ theo quy định tại Khoản 10, Điều 29, Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch.

- Việc thành lập hội đồng thẩm định quy hoạch để thẩm định các đồ án quy hoạch trên địa bàn theo quy định tại Khoản 2, Điều 42, Luật Quy hoạch đô thị 2009 chưa được thực hiện.

- Nội dung nhiệm vụ yêu cầu về hồ sơ sản phẩm quy hoạch, không đầy đủ, yêu cầu thiếu thành phần bản vẽ: Bản đồ hiện trạng kiến trúc cảnh quan, hạ tầng xã hội và đánh giá đất xây dựng thể hiện trên nền bản đồ địa hình tỷ lệ 1/500; Bản đồ chỉ giới đường đỏ, chỉ giới xây dựng và hành lang bảo vệ các tuyến hạ tầng kỹ thuật thể hiện trên nền bản đồ địa hình tỷ lệ 1/500 theo quy định tại Điều 10, Thông tư 12/2016/TT-BXD ngày 29/6/2016; Số liệu trong thuyết minh tổng hợp điều chỉnh quy hoạch chưa chính xác, thống nhất.

(Chi tiết các tồn tại ở các Đồ án có phụ lục số 02 kèm theo)

*** *Tại UBND thành phố Điện Biên Phủ***

Đoàn tiến hành kiểm tra xem xét đối với 08 đồ án, nổi lên một số tồn tại, hạn chế như sau:

Tồn tại trong lập nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết, việc áp dụng trình tự, thủ tục trong việc lập điều chỉnh quy hoạch đô thị:

- Một số nội dung trong thuyết minh nhiệm vụ quy hoạch chi tiết đô thị chưa xấp xỉ khoa học về thành phần hồ sơ theo quy định tại Khoản 2, Điều 9 Thông tư số 12/2016/TT-BXD.

- Thuyết minh lập và điều chỉnh đồ án quy hoạch chi tiết đô thị:

+ Trong thuyết minh ở một số đồ án quy hoạch chi tiết, việc tính toán chỉ tiêu kinh tế, kỹ thuật về mật độ xây dựng còn chưa phù hợp với Quy chuẩn quy hoạch; nội dung Quy mô dân số dự kiến trong đồ án còn thiếu thuyết minh, tính

toán đầy đủ; Một số chỉ tiêu kỹ thuật trong thuyết minh đồ án còn chưa thống nhất với chỉ tiêu kỹ thuật trong thuyết minh nhiệm vụ quy hoạch chi tiết.

+ Thuyết minh tổng hợp đồ án điều chỉnh lập còn chưa đảm bảo theo quy định tại Điểm a, Điểm b, Khoản 2, Điều 19, Thông tư số 12/2016/TT-BXD; Nội dung hồ sơ Điều chỉnh cục bộ quy hoạch xây dựng còn bị nhầm lẫn.

- Áp dụng trình tự, thủ tục trong việc lập điều chỉnh quy hoạch đô thị còn nhầm lẫn giữa điều chỉnh tổng thể và điều chỉnh cục bộ quy hoạch; Điều chỉnh hoán đổi vị trí phân khu chức năng đất công cộng giữa các đồ án quy hoạch chi tiết có những điểm còn chưa phù hợp; Thuê tư vấn lập đồ án quy hoạch chi tiết mới mà không lập Báo cáo về nội dung và kế hoạch điều chỉnh cục bộ đô thị chưa đúng quy định tại Khoản 10, Điều 29, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch.

Tồn tại trong thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết:

- Nội dung Báo cáo thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết đô thị do Phòng QLĐT thành phố Điện Biên Phủ lập chưa đảm bảo theo quy định tại Khoản 1, Khoản 2, Điều 43, Luật Quy hoạch đô thị năm 2009; Khoản 6, Điều 29, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch; Chưa có ý kiến điều chỉnh các bất cập, tồn tại trong nội dung thuyết minh điều chỉnh cục bộ quy hoạch chi tiết trước khi trình cấp có thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chi tiết đô thị.

- Cơ quan Thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết cấp tỉnh (Sở Xây dựng tỉnh Điện Biên) chưa có ý kiến báo cáo UBND tỉnh về sự bất cập trong việc lập Quy hoạch chi tiết tại khu vực chưa phê duyệt Quy hoạch phân khu; Chưa lập Báo cáo thẩm định quy hoạch điều chỉnh theo quy định tại Khoản 10, Điều 29, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch. Thẩm định tính toán hệ số sử dụng đất chưa phù hợp tương ứng với số tầng cao tối đa và mật độ xây dựng.

Tồn tại trong Phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết, lập Quy định quản lý theo đồ án quy hoạch chi tiết:

- Quyết định phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch chi tiết có nội dung còn chưa thể hiện đầy đủ theo quy định tại Điểm c, Khoản 1, Điều 34 Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010.

- Trong Quy định quản lý theo đồ án quy hoạch chi tiết ở một số đồ án có những nội dung chưa đảm bảo theo quy định tại Điểm b, Khoản 3, Điều 35, Luật Quy hoạch đô thị 2009.

(Chi tiết các tồn tại ở các Đồ án có Phụ lục số 03 kèm theo)

*** Tại UBND huyện Điện Biên**

Đoàn tiền hành kiểm tra xem xét đối với 03 đồ án, nổi lên một số tồn tại, hạn chế như sau:

- Thực hiện lập bản đồ sơ đồ vị trí và giới hạn khu đất tỷ lệ không đúng tỷ lệ 1/2000; thuyết minh đồ án quy hoạch không có dự kiến sơ bộ về tổng mức đầu tư, đề xuất giải pháp về nguồn vốn và tổ chức thực hiện không đúng theo quy định tại Khoản 1, Khoản 2, Điều 16, Thông tư 12/2016/TT-BXD ngày 29/6/2016 của Bộ Xây dựng.

- Lập nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết còn thiếu chưa đầy đủ một số nội dung sau: Các phụ lục kèm theo thuyết minh (các giải trình, giải thích, luận cứ bổ sung cho thuyết minh, các số liệu tính toán). Phụ lục đính kèm văn bản pháp lý liên quan; quy mô dân số dự kiến trong đồ án quy hoạch chi tiết không có thuyết minh, tính toán đầy đủ (*đồ án điều chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 khu trung tâm huyện lỵ Pú Tỉu, huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên*).

- Chưa công khai thuyết minh đồ án quy hoạch theo quy định tại Khoản 2, Điều 40, Luật Xây dựng.

(Chi tiết các tồn tại ở các Đồ án có phụ Phụ lục số 04 kèm theo)

3. Việc tham mưu, tổ chức, quản lý và bố trí nguồn lực để lập quy hoạch và tổ chức thực hiện quy hoạch

Căn cứ vào nhiệm vụ được giao, hằng năm các cơ quan, đơn vị đã chủ động lập dự toán kinh phí lập các đồ án quy hoạch gửi Sở Tài chính tổng hợp trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, đồng thời tổ chức tiếp nhận tài trợ của các doanh nghiệp thông qua việc lập quy hoạch bằng sản phẩm và tiếp nhận tài trợ bằng kinh phí, trong đó Sở Xây dựng thực hiện tiếp nhận 01 đồ án lập quy hoạch tài trợ bằng kinh phí; UBND thành phố Điện Biên Phủ thực hiện tiếp nhận 07 đồ án lập quy hoạch tài trợ bằng sản phẩm và UBND huyện Điện Biên thực hiện tiếp nhận 02 đồ án lập quy hoạch tài trợ bằng kinh phí. Trên cơ sở dự toán ngân sách nhà nước được cơ quan có thẩm quyền giao, Sở Xây dựng, UBND thành phố Điện Biên Phủ và huyện Điện Biên thực hiện phân bổ dự toán kinh phí lập quy hoạch cho các đơn vị để tổ chức triển khai thực hiện.

BIỂU TỔNG HỢP NGUỒN LỰC ĐỂ LẬP QUY HOẠCH VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN QUY HOẠCH GIAI ĐOẠN 2015-2022

Đơn vị tính: Đồng

STT	Tên cơ quan, đơn vị	Tổng	Dự toán giao		Số quyết toán	Ghi chú
			Nguồn ngân sách	Nguồn tài trợ		
1	Sở Xây dựng	26.321.000.000	24.997.000.000	1.324.000.000	22.810.261.600	
2	UBND thành phố Điện Biên Phủ	1.719.810.238	1.719.810.238	0	1.537.868.580	
3	UBND huyện Điện Biên	6.930.067.109	1.100.000.000	5.830.067.109	3.050.364.233	
Cộng tổng		34.640.810.238	27.816.810.238	6.824.000.000	27.068.427.304	

Việc tổng hợp quyết toán kinh phí dành cho công tác lập quy hoạch được thực hiện cơ bản đảm bảo quy định về thời gian và trình tự của Luật Ngân sách Nhà nước.

Tuy nhiên qua thanh tra vẫn còn một số tồn tại, sai phạm cụ thể như sau: Thanh toán chi phí phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành khi chưa có Hồ sơ phê duyệt quyết toán theo quy định (Sở Xây dựng). Áp sai đơn giá lương chuyên gia chủ nhiệm đồ án, chuyên gia triển khai kỹ thuật, nhân sự khác theo quy định tại Điều 4 Thông tư số 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12/01/2015 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định mức lương đối với chuyên gia tư vấn trong nước làm cơ sở dự toán gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn áp dụng hình thức hợp đồng theo thời gian sử dụng vốn nhà nước với số tiền là 18.351.000 đồng (UBND thành phố Điện Biên Phủ).

4. Việc tổ chức, triển khai thực hiện quy hoạch xây dựng

4.1. Việc chấp hành các quy định về trình tự, thủ tục cấp giấy phép quy hoạch

Theo hồ sơ đơn vị cung cấp, trong giai đoạn từ 2015 đến 2018 đã tổ chức thực hiện thẩm định, cấp 11 Giấy phép quy hoạch, trong đó UBND tỉnh cấp 02 Giấy phép, Sở Xây dựng cấp 09 Giấy phép. Qua kiểm tra việc tổ chức thẩm định hồ sơ, cấp Giấy phép quy hoạch, còn một số tồn tại cụ thể như sau:

Không tổ chức lấy ý kiến các đơn vị liên quan theo quy định tại Khoản 2, Điều 37, Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010 của Chính phủ quy định về lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý quy hoạch đô thị đối với một số giấy phép⁸; không có báo cáo về pháp nhân và năng lực tài chính để triển khai dự án theo quy định tại Điều 38, Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010 của Chính phủ quy định về lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý quy hoạch đô thị⁹. Trách nhiệm về những tồn tại tại nêu trên thuộc Sở Xây dựng.

4.2. Việc công bố công khai quy hoạch theo quy định

Trong giai đoạn từ năm 2015 đến 2022 các đơn vị đã tổ chức thực hiện công khai các đồ án quy hoạch theo quy định. Tuy nhiên qua kiểm tra vẫn còn một số tồn tại như sau:

- Thời gian, nội dung công bố công khai còn chậm so với quy định¹⁰, chưa đăng tải lên trang thông tin điện tử của cơ quan tổ chức lập quy hoạch; chưa công khai Quy định quản lý theo đồ án quy hoạch đô thị, thiết kế đô thị được ban hành theo quy định tại Điều 53, Luật quy hoạch năm 2009 và Khoản 12

⁸ Giấy phép Quy hoạch số 478/GPQH ngày 10/5/2017; Giấy phép Quy hoạch số 682/GPQH ngày 29/6/2018; Giấy phép Quy hoạch số 664/GPQH ngày 25/6/2018 của Sở Xây dựng.

⁹ Giấy phép Quy hoạch số 682/GPQH ngày 29/6/2018.

¹⁰ UBND thành phố Điện Biên Phủ: Đồ án Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu dân cư đô thị Him Lam 7, thời gian công bố công khai quy hoạch còn chậm 23 ngày.

Điều 29 Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 (Sở Xây dựng, UBND thành phố Điện Biên Phủ).

- Quá trình triển khai thực hiện, Sở xây dựng chưa đơn đốc các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền thực hiện công khai 02 đề án quy hoạch điều chỉnh theo quy định¹¹.

4.3. Việc cấm mốc chỉ giới xây dựng và các mốc giới quy định khác ngoài thực địa

Trong thời gian từ 2015 đến 2022, các cơ quan đơn vị đã tổ chức triển khai thực hiện cấm mốc giới theo quy hoạch đô thị đối với 12 đề án, trong đó Sở Xây dựng thực hiện cấm mốc giới đối với 03 đề án quy hoạch; UBND thành phố thực hiện cấm mốc giới đối với 08 đề án quy hoạch. Hồ sơ cấm mốc giới cơ bản tuân thủ đề án quy hoạch xây dựng đã được phê duyệt, sau khi hoàn thành cấm mốc ngoài thực địa theo hồ sơ cấm mốc giới và hoàn công hồ sơ cấm mốc giới, các cơ quan có trách nhiệm tổ chức triển khai cấm mốc giới đã tổ chức nghiệm thu và bàn giao cho chính quyền cấp xã có liên quan để tổ chức bảo vệ mốc theo quy định.

Tuy nhiên qua kiểm tra việc tổ chức cấm mốc giới theo quy hoạch đô thị vẫn còn tồn tại, hạn chế như sau: Chưa kịp thời tham mưu trong công tác lập và trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt hồ sơ cấm mốc giới đối với các đề án quy hoạch đã được UBND tỉnh phê duyệt theo quy định tại Điều 57, Luật Quy hoạch đô thị 2009, trách nhiệm thuộc Sở Xây dựng, UBND huyện Điện Biên; Sở xây dựng phê duyệt hồ sơ cấm mốc chưa đúng thẩm quyền theo quy định Điều 9, Thông tư 10/2016/TT-BXD ngày 15/3/2016 đối với 01 đề án.¹²

5. Việc quản lý xây dựng theo quy hoạch xây dựng

5.1. Việc quản lý đầu tư xây dựng

Đoàn thanh tra đã thực hiện kiểm tra thực tế thi công xây dựng công trình Trung tâm thương mại và Nhà ở thương mại thành phố Điện Biên Phủ theo Quyết định số 951/QĐ-UBND ngày 07/10/2019 của UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt điều chỉnh bổ sung quy hoạch tổng mặt bằng khu đất xây dựng Trung tâm thương mại, Nhà ở thương mại thành phố Điện Biên Phủ. Qua kiểm tra cho thấy việc đầu tư xây dựng công trình Trung tâm thương mại và Nhà ở thương mại đã căn cứ vào quy hoạch xây dựng và phù hợp với quy hoạch chi tiết xây dựng đã được phê duyệt¹³.

¹¹ Đề án điều chỉnh cục bộ QHCT tỷ lệ 1/500 Khu trung tâm hiện hữu Thành phố Điện Biên Phủ đoạn từ Đồi E đến cầu Trắng; Đề án quy hoạch Điều chỉnh cục bộ quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu trung tâm hành chính, chính trị thuộc khu đô thị mới phía Đông thành phố Điện Biên Phủ.

¹² Đề án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu vực dọc trục đường Võ Nguyên Giáp đến sông Nậm Rốm thuộc Phường Nam Thanh, thành phố Điện Biên Phủ và khu vực phía Tây sông Nậm Rốm thuộc xã Thanh Hưng, huyện Điện Biên

¹³ Quyết định số 826/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 của UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 khu trung tâm hiện hữu thành phố Điện Biên Phủ từ đồi E đến cầu trắng; Quyết định số

5.2. Việc cấp phép xây dựng và thực hiện việc quản lý cấp phép xây dựng theo quy hoạch xây dựng

*** Việc cấp giấy phép xây dựng:**

Trong giai đoạn từ 2015 đến 2022 các cơ quan đơn vị đã thực hiện cấp 4.329 Giấy phép xây dựng, trong đó: Sở Xây dựng cấp 59 Giấy phép xây dựng; UBND thành phố Điện Biên Phủ cấp 4.237 Giấy phép xây dựng; UBND huyện Điện Biên cấp 33 Giấy phép xây dựng.

Qua kiểm tra việc tiếp nhận hồ sơ đề nghị cấp giấy phép xây dựng, điều chỉnh giấy phép xây dựng, gia hạn giấy phép xây dựng; giấy phép xây dựng được thực hiện cơ bản đảm bảo quy định, giấy phép xây dựng đã xác định rõ địa điểm xây dựng, ô đất, lô đất, cos nền xây dựng công trình, mật độ xây dựng, hệ số sử dụng đất, chỉ giới xây dựng cả trên không và mặt đất.

Tuy nhiên qua kiểm tra hồ sơ cấp Giấy phép xây dựng vẫn còn một số tồn tại như sau: Giấy phép xây dựng thiếu một số thông tin theo Mẫu giấy phép quy định tại Thông tư 10/2012/TT-BXD và Thông tư 15/2016/TT-BXD như: Sử dụng cho công trình gì; mật độ xây dựng...(tại 40 Giấy phép xây dựng); Cấp 01 Giấy phép xây dựng khi chưa có quy hoạch (Giấy phép xây dựng số 890/GPXD ngày 13/8/2015 đã được Sở Xây dựng thanh tra và xử phạt vi phạm). Trách nhiệm về những tồn tại nêu trên thuộc Sở Xây dựng.

(Chi tiết có Phụ lục 05 kèm theo)

*** Việc điều chỉnh, gia hạn, cấp lại và thu hồi giấy phép xây dựng:**

Trong giai đoạn từ năm 2015 đến 2022 số Giấy phép phải thực hiện gia hạn là 02 Giấy phép, đến nay Sở Xây dựng thực hiện gia hạn cho 01 Giấy phép xây dựng có thời hạn. Qua thanh tra việc gia hạn Giấy phép vẫn còn một số tồn tại: Chưa thực hiện thông báo cho chủ sở hữu công trình thực hiện gia hạn giấy phép xây dựng có thời hạn đối với 02 công trình¹⁴ theo quy định tại Khoản 4, Điều 94, Luật Xây dựng; thực hiện gia hạn Giấy phép xây dựng có thời hạn (Giấy phép số 1100/GPXD ngày 26/9/2017) đúng với quy định tại Khoản 3, Điều 99, Luật Xây dựng năm 2014 và khoản 49 Điều 1 của Luật số 62/2020/QH14 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng¹⁶. Trách nhiệm thuộc Sở Xây dựng.

*** Về công tác lưu trữ hồ sơ**

Công tác lưu trữ về hồ sơ: Lưu trữ một số hồ sơ thực hiện tiếp nhận và trả kết quả qua Bộ phận một cửa đối với hồ sơ cấp Giấy phép xây dựng và Giấy

371/QĐ-UBND ngày 25/4/2019 của UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 khu trung tâm hiện hữu thành phố Điện Biên Phủ từ đồi E đến cầu trắng;

¹⁴ Công trình Nhà hàng và tổ chức sự kiện; nhà bếp + kho của Công ty CP TM xuất nhập khẩu Điện Biên hết hạn từ 24/01/2019; Công trình Siêu thị Thương mại và tổng hợp Thanh Oánh hết hạn từ ngày 07/7/2022.

phép quy hoạch và hồ sơ thông báo khởi công của các công trình đã được cấp phép chưa đảm bảo quy định.

6. Việc chấp hành các quy định đối với các đồ án quy hoạch đã được phê duyệt

Với chức năng là cơ quan quản lý nhà nước về quy hoạch UBND thành phố Điện Biên Phủ và UBND huyện Điện Biên chưa kịp thời đôn đốc, thực hiện lập và trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch thực hiện quy hoạch xây dựng đối với các đồ án thuộc thẩm quyền của mình phê duyệt theo quy định tại Khoản 4, điều 28, Nghị định 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng.

7. Công tác kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm liên quan đến quy hoạch xây dựng.

7.1. Về công tác kiểm tra, thanh tra

Trong thời kỳ thanh tra từ 2015 đến 2022 trên địa bàn tỉnh đã triển khai 03 cuộc thanh tra và 01 cuộc kiểm tra có liên quan đến quy hoạch xây dựng do Sở Xây dựng thực hiện¹⁵.

Qua thanh tra đã chỉ ra các tồn tại, sai phạm trong công tác quản lý quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn mới, công tác thẩm định hồ sơ cấp giấy phép xây dựng, công tác cấp giấy phép xây dựng, đặc biệt trong công tác quản lý trật tự đô thị; tổ chức thi công các hạng mục xây dựng sai phép và không giấy phép.

7.2. Số vụ việc khiếu nại, tố cáo; kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo; kết quả xử lý vi phạm qua giải quyết khiếu nại, tố cáo

Trong kỳ thanh tra UBND tỉnh tiếp nhận 01 đơn kiến nghị và Sở Xây dựng tiếp nhận 01 đơn khiếu nại¹⁶. Kết quả giải quyết: Đã thực hiện giải quyết kịp thời, thực hiện theo trình tự, thủ tục, đảm bảo quy định của pháp luật được công dân đồng thuận, không phát sinh đơn thư¹⁷.

¹⁵ Kết luận thanh tra số 266/KLTTra-SXD ngày 06/4/2015 về thanh tra chuyên ngành xây dựng công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch và cấp phép xây dựng trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ tỉnh Điện Biên; Kết luận thanh tra số 1515/KLTTra-SXD ngày 01/12/2016 về thanh tra công tác quy hoạch, cấp phép xây dựng, triển khai thực hiện xây dựng dự án đầu tư xây dựng công trình cửa hàng xăng dầu A1, thành phố Điện Biên Phủ tỉnh Điện Biên; Kết luận thanh tra số 1171/KLTTra-SXD ngày 12/8/2019 về việc thanh tra đột xuất công tác cấp phép xây dựng, quản lý trật tự xây dựng đối với hộ gia đình Ông Hoàng Văn Oánh tổ dân phố 12 Phường Mường Thanh, thành phố Điện Biên Phủ tỉnh Điện Biên; Thông báo số 2438/TB-SXD ngày 20/11/2021 về kết quả kiểm tra tra xây dựng và Giấy phép xây dựng năm 2021 tại huyện Mường Ảng, huyện Tuần Giáo và thành phố Điện Biên Phủ.

¹⁶ Đơn kiến nghị: Ông Hoàng Văn Oánh kiến nghị UBND xem xét cho giữ lại 2/3 diện tích xây dựng tầng thứ 8 làm mái tum; Đơn Khiếu nại: Ông Hoàng Văn Oánh khiếu nại Kết luận thanh tra số 1171/KLTTra-SXD ngày 12/8/2019 của Sở Xây dựng tỉnh Điện Biên về thanh tra đột xuất công tác cấp phép xây dựng, quản lý trật tự xây dựng đối với hộ gia đình Ông Hoàng Văn Oánh tổ dân phố 12 phường Mường Thanh, thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên.

¹⁷ Văn bản số 205/UBND-TH ngày 22/01/2020 UBND tỉnh về việc xây dựng công trình nhà ở tại tổ dân phố 12, phường Mường Thanh, thành phố Điện Biên Phủ; Quyết định số 1912/QĐ-SXD ngày 18/12/2019 của Sở Xây dựng về việc đình chỉ giải quyết khiếu nại. Lý do: Người khiếu nại (ông Hoàng Văn Oánh) có đơn cam kết rút Đơn khiếu nại.

III. KẾT LUẬN NỘI DUNG THANH TRA

1. Những mặt làm được

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo và triển khai thực hiện các quy định có liên quan đến quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng đã được quan tâm, chỉ đạo; công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về quy hoạch xây dựng được tăng cường nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan; công tác quản lý nhà nước về quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng ngày càng đi vào nề nếp, có sự chuyển biến rõ rệt. Các cơ chế, chính sách của Trung ương, của Bộ ngành đã được quán triệt, hướng dẫn và triển khai đồng bộ, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

Công tác tổ chức triển khai lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch xây dựng cơ bản bám sát các quy định của pháp luật, có sự tham gia, giám sát của nhân dân qua đó nâng cao trách nhiệm quản lý quy hoạch của chính quyền địa phương; các cơ quan, đơn vị, địa phương được giao nhiệm vụ đã tăng cường công tác phối hợp, chủ động tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo kịp thời, theo quy trình, hướng dẫn của Bộ Xây dựng.

Công tác tổ chức triển khai thực hiện quy hoạch xây dựng đã được quan tâm, chỉ đạo, đôn đốc các ngành và địa phương tổ chức thực hiện việc rà soát, lập Quy hoạch xây dựng làm cơ sở để xây dựng kế hoạch và triển khai các dự án đầu tư, chỉnh trang, phát triển đô thị, quản lý trật tự xây dựng đô thị và nông thôn, thu hút đầu tư. Các đồ án Quy hoạch xây dựng đã được phê duyệt được quản lý cơ bản theo đúng các quy định hiện hành; tổ chức công bố công khai quy hoạch, đề các tổ chức, cá nhân tham gia, giám sát việc thực hiện quy hoạch và triển khai các dự án đầu tư; qua đó nâng cao minh bạch, thu hút đầu tư khai thác hiệu quả quỹ đất để tạo nguồn vốn đầu tư phát triển hạ tầng, chỉnh trang và phát triển đô thị.

Công tác kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm liên quan đến quy hoạch xây dựng được quan tâm, đã kịp thời chấn chỉnh, xử lý các tồn tại, hạn chế trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện quy hoạch xây dựng. Đồng thời trả lời kịp thời những nội dung kiến nghị, phản ánh của người dân theo quy định.

2. Những tồn tại, hạn chế

Tỷ lệ phủ kín quy hoạch chung còn thấp so với diện tích đất xây dựng, nhiều quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết chưa được triển khai dẫn đến nhiều dự án còn chậm triển khai, ảnh hưởng đến sự, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, đồng thời chất lượng các đồ án quy hoạch chưa cao, chất lượng đô thị còn thấp, tốc độ đô thị hóa chậm.

Sở Xây dựng là cơ quan có chức năng nhiệm vụ tham mưu quản lý quy hoạch, song chưa kịp thời tham mưu UBND tỉnh ban hành quy định về cấp Giấy phép xây dựng tạm và quy định về cấp Giấy phép xây dựng có thời hạn; tham mưu văn bản có nội dung không đảm bảo quy định; chưa kịp thời đôn đốc việc rà soát, đánh giá việc thực hiện quy chế quản lý kiến trúc, rà soát quy hoạch; thanh toán chi phí lập đồ án quy hoạch không có căn cứ.

Một số nội dung trong việc lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch chưa đảm bảo quy định như: Thời gian phê duyệt nhiệm vụ và thời gian lập đồ án quy hoạch còn chậm, lập quy hoạch ngoài ranh giới; không đúng tỷ lệ bản vẽ, bản vẽ không thống nhất; không thành lập hội đồng thẩm định quy hoạch, không có ý kiến của cộng đồng dân cư về nhiệm vụ quy hoạch đô thị; lập điều chỉnh quy hoạch chưa đủ hồ sơ thể hiện theo quy định; yêu cầu về hồ sơ sản phẩm quy hoạch thiếu thành phần bản vẽ.

Thuyết minh nhiệm vụ chưa sắp xếp đảm bảo, tính toán chỉ tiêu kinh tế, kỹ thuật chưa phù hợp, thống nhất, đầy đủ; không xây dựng báo cáo về nội dung và kế hoạch điều chỉnh, hồ sơ còn nhầm lẫn...Việc điều chỉnh có sự nhầm lẫn giữa điều chỉnh tổng thể và điều chỉnh cục bộ; điều chỉnh hoán đổi chưa phù hợp, quy mô dân số còn thiếu thuyết minh, tính toán, viện dẫn nguyên nhân, lý do giảm.

Nội dung báo cáo thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết chưa đảm bảo, chưa có ý kiến điều chỉnh bất cập, tồn tại trong thuyết minh điều chỉnh trước khi trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt. Cơ quan thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch (Sở Xây dựng) chưa có ý kiến báo cáo UBND tỉnh về sự bất cập trong lập quy hoạch chi tiết tại khu vực chưa có phê duyệt quy hoạch phân khu; thẩm định tính toán hệ số sử dụng đất chưa phù hợp tương ứng với chiều cao tối đa và mật độ xây dựng.

Quyết định phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch chi tiết chưa thể hiện phần “danh mục các hạng mục công trình cần đầu tư xây dựng trong khu vực lập quy hoạch”. Quy định quản lý theo đồ án quy hoạch chi tiết của một số đồ án có những nội dung chưa đảm bảo.

Lập bản đồ sơ đồ vị trí và giới hạn khu đất không đúng tỷ lệ; thuyết minh đồ án quy hoạch không có dự kiến sơ bộ về tổng mức đầu tư, đề xuất giải pháp về nguồn vốn và tổ chức thực hiện; việc lập nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết còn chưa đầy đủ như các phụ lục kèm theo thuyết minh, kèm theo văn bản pháp lý liên quan, quy mô dân số dự kiến.

3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

Qua thanh tra, xem xét việc thực hiện các quy định của pháp luật về quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng của Sở Xây dựng, UBND thành phố Điện Biên Phủ và UBND huyện Điện Biên, những tồn tại, hạn chế nêu trên xuất phát từ những nguyên nhân chủ yếu sau:

** Nguyên nhân khách quan:*

- Điện Biên là tỉnh có vị trí địa lý nằm cách xa trung tâm kinh tế lớn; Kinh tế xã hội chậm phát triển, thu ngân sách trên địa bàn hàng năm thấp vì vậy nguồn lực đầu tư cho công tác quy hoạch và triển khai thực hiện các đồ án quy hoạch xây dựng còn gặp nhiều khó khăn.

- Công tác quy hoạch xây dựng là một lĩnh vực khó, đòi hỏi phải có kiến thức tổng hợp chuyên sâu, nhiều ngành, nhiều lĩnh vực, tuy nhiên trình độ, năng lực cán bộ, công chức, viên chức có liên quan đến công tác quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh còn hạn chế;

- Nhận thức của một bộ phận người dân về công tác quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng còn chưa cao, đồng đều; chất lượng sản phẩm quy hoạch thấp do phụ thuộc nhiều vào các đơn vị tư vấn lập quy hoạch.

- Một số quy định pháp luật về quy hoạch và quy hoạch xây dựng chưa rõ ràng, cụ thể, thống nhất, một số nội dung còn nặng tính hình thức, chưa coi trọng sự tham gia của cộng đồng dân cư, sự phản biện của các tổ chức chính trị xã hội nghề nghiệp, đảm bảo tính khả thi của quy hoạch, dẫn đến quá trình tổ chức triển khai thực hiện còn nhiều lúng túng, vướng mắc chưa được cấp có thẩm quyền kịp thời hướng dẫn, điều chỉnh để tổ chức thực hiện đồng bộ.

** Nguyên nhân chủ quan:*

- Trong quá trình tham mưu, chấp hành, tổ chức thực hiện các quy định, chính sách pháp luật về quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng có một số nội dung, nhiệm vụ chưa kịp thời, đầy đủ; chưa bám sát vào các quy định của pháp luật; công tác theo dõi, kiểm tra, giám sát việc thực hiện nhiệm vụ của người đứng đầu cơ quan, đơn vị đối với từng lĩnh vực, nhiệm vụ chưa toàn diện, dẫn đến chưa kịp thời phát hiện các tồn tại, hạn chế để chấn chỉnh khắc phục.

- Tổ chức, cá nhân được giao thực hiện nhiệm vụ còn chưa kịp thời cập nhật, nắm bắt, nghiên cứu để tham mưu nhằm thực hiện đầy đủ các quy định, chính sách của pháp luật về quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng, dẫn đến việc tổ chức triển khai thực hiện còn chưa đầy đủ, kịp thời, đúng quy định của pháp luật.

4. Trách nhiệm của những tồn tại, hạn chế

Chịu trách nhiệm chung về những tồn tại, hạn chế trong chỉ đạo và thực hiện quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng thuộc trách nhiệm người đứng đầu gồm:

- Giám đốc Sở Xây dựng chịu trách nhiệm đối với các tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến công tác quy hoạch nêu trên như: Chưa kịp thời tham mưu văn bản chỉ đạo; tham mưu UBND tỉnh ban hành văn bản có nội dung chưa phù hợp quy định pháp luật; việc thực hiện các nội dung liên quan trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy

hoạch, thanh toán chi phí phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành; việc cấp giấy phép xây dựng; việc công khai và cắm mốc chỉ giới xây dựng chưa đảm bảo quy định.

- Chủ tịch UBND thành phố Điện Biên Phủ, Chủ tịch UBND huyện Điện Biên chịu trách nhiệm đối với các tồn tại, hạn chế việc chấp hành các quy định về lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch thuộc thẩm quyền.

- Phòng Quy hoạch, Kiến trúc, xây dựng, Sở Xây dựng chịu trách nhiệm đối với các tồn tại, hạn chế trong công tác tham mưu ban hành văn bản; việc chấp hành pháp luật trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch; việc cấp giấy phép quy hoạch và giấy phép xây dựng; việc công khai và cắm mốc chỉ giới xây dựng...

- Ban Quản lý dự án các công trình thành phố Điện Biên Phủ; phòng Quản lý đô thị thành phố Điện Biên Phủ; phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Điện Biên chịu trách nhiệm đối với các tồn tại, hạn chế trong việc chấp hành pháp luật công tác lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch.

- Đơn vị tư vấn lập Quy hoạch chịu trách nhiệm trước chủ đầu tư và theo quy định của pháp luật đối với các tồn tại trong công tác lập các đồ án quy hoạch không đảm bảo quy định, áp dụng, thuyết minh tính toán các thông số, chỉ tiêu không phù hợp quy chuẩn.

- Thủ trưởng các đơn vị và công chức, viên chức được giao nhiệm vụ chịu trách nhiệm đối với các tồn tại trong công tác lập, thẩm định phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch.

(Chi tiết có Phụ lục 06 kèm theo)

IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Về xử lý kinh tế

Thu hồi số tiền chi sai quy định là **18.351.000 đồng** (*Mười tám triệu ba trăm năm mươi một nghìn đồng*), nộp vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh Điện Biên, số TK: 3949.0.1031985.00000, tại kho Bạc Nhà nước tỉnh Điện Biên (UBND thành phố Điện Biên Phủ).

2. Xử lý về trách nhiệm

Thông qua kết quả thanh tra và những tồn tại, hạn chế nêu trên, Thanh tra tỉnh kiến nghị Giám đốc Sở Xây dựng, Chủ tịch UBND thành phố Điện Biên Phủ, Chủ tịch UBND huyện Điện Biên:

- Kiểm điểm, xác định trách nhiệm cá nhân đối với các hạn chế, khuyết điểm nêu trên và xây dựng các giải pháp chấn chỉnh khắc phục các tồn tại, hạn chế qua thanh tra.

- Tổ chức kiểm điểm, xem xét trách nhiệm của các cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý có liên quan đến tồn tại, hạn chế, thiếu sót qua thanh tra và tổng hợp báo cáo kết quả xử lý về Thanh tra tỉnh để theo dõi.

3. Về công tác quản lý

3.1. Kiến nghị Thanh tra Chính phủ

- Thanh tra Chính phủ tổng hợp báo cáo và kiến nghị Chính phủ quy định cụ thể nội dung, điều kiện về tiếp nhận nguồn vốn tài trợ lập quy hoạch xây dựng. Nghiên cứu điều chỉnh phù hợp về thời hạn của quy hoạch giữa Luật Quy hoạch đô thị năm 2009, Luật Xây dựng năm 2014 và Luật Quy hoạch năm 2017 nhằm đảm bảo thời hạn của quy hoạch cấp dưới phải tuân thủ và phù hợp với quy hoạch cấp trên; thời gian lấy ý kiến trong Luật Quy hoạch đô thị năm 2009 và thời gian lập thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch đô thị trong Nghị định 37/2010/NĐ-CP.

- Kiến nghị với Bộ Xây dựng nghiên cứu rà soát, bổ sung định mức chi phí lập đồ án, nhiệm vụ quy hoạch phân khu đô thị (tỷ lệ 1/5.000) trong Thông tư số 20/2019/TT-BXD ngày 31/12/2019 của Bộ Xây dựng.

3.2. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh

- Quan tâm, bố trí nguồn ngân sách để tổ chức lập các đồ án quy hoạch trong đó ưu tiên lập đồ án quy hoạch xây dựng quan trọng có sức lan toả, tác động lớn, phục vụ cho định hướng phát triển kinh tế xã hội của các địa phương và của tỉnh.

- Chỉ đạo Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện các nội dung cụ thể gồm:

+ Rà soát, tham mưu UBND tỉnh sửa đổi Quyết định số 34/2021/QĐ-UBND ngày 29/12/2021 của UBND tỉnh về quy định phân công, phân cấp quản lý quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị trên địa bàn tỉnh Điện Biên cho phù hợp văn bản cấp trên.

+ Nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh thành lập Hội đồng thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại Điều 42, Luật Quy hoạch đô thị năm 2009.

+ Kiểm tra, rà soát việc gia hạn đối với Giấy phép số 1100/GPXD ngày 26/9/2017 cấp cho Công ty CP TM xuất nhập khẩu Điện Biên và Giấy phép số 719/GPXD ngày 07/7/2017 cấp cho Công trình Siêu thị Thương mại và tổng hợp Thanh Oánh đã hết thời hạn, để đảm bảo tuân thủ theo quy định của pháp luật.

3.3. Đối với Sở Xây dựng, UBND thành phố Điện Biên Phủ, huyện Điện Biên và các đơn vị liên quan

- Tổ chức kiểm tra, rà soát các văn bản, cơ chế, chính sách, hướng dẫn về quy hoạch xây dựng để kịp thời kiến nghị điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với quy định của pháp luật. Đối với công tác lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch cần lựa chọn đơn vị tư vấn có đủ năng lực, kinh nghiệm để tư vấn thực hiện các bước quy trình đảm bảo chặt chẽ, hiệu quả.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra chuyên ngành trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch xây dựng, việc cấp phép, gia hạn giấy phép xây dựng nhằm kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, xử lý nghiêm các sai phạm nếu có, đồng thời hướng dẫn tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện. Chỉ đạo các phòng chuyên môn thực hiện lập hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành đối với các đồ án quy hoạch theo quy định.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện thu hồi các sai phạm theo kết luận thanh tra; tổ chức xây dựng kế hoạch, giải pháp để khắc phục kịp thời những tồn tại, hạn chế đảm bảo tuân thủ đúng quy định của pháp luật, các văn bản hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh.

- Nghiêm túc kiểm điểm, xem xét trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân liên quan đến những tồn tại, hạn chế, báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra tỉnh để theo dõi theo quy định.

Trên đây là kết luận thanh tra chuyên đề quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng. Thanh tra tỉnh kiến nghị Giám đốc Sở Xây dựng, Chủ tịch UBND thành phố Điện Biên Phủ, huyện Điện Biên tổ chức chỉ đạo thực hiện đầy đủ, kịp thời các nội dung kết luận thanh tra và tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện gửi Thanh tra tỉnh **trước ngày 29/02/2024./.**

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Sở Xây dựng;
- UBND thành phố Điện Biên Phủ;
- UBND huyện Điện Biên;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Phòng nghiệp vụ I, IV - Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, HSTTra.

CHÁNH THANH TRA

Phan Văn Thống