

Số: /TB-TTr

Điện Biên, ngày tháng 8 năm 2022

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Công tác quản lý, đầu tư xây dựng tại phòng Giáo dục và Đào tạo; phòng Kinh tế; phòng Quản lý đô thị, thuộc UBND thành phố Điện Biên Phủ.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra.

Ngày 12/8/2022, Thanh tra tỉnh Điện Biên ban hành Kết luận thanh tra số 440/KL-TTr về Thanh tra công tác quản lý, đầu tư xây dựng tại phòng Giáo dục và Đào tạo; phòng Kinh tế; phòng Quản lý đô thị, thuộc UBND thành phố Điện Biên Phủ.

Thanh tra tỉnh Điện Biên thông báo Kết luận Thanh tra như sau:

1. Những mặt làm được

- Công tác chuẩn bị đầu tư được thực hiện theo đúng các quy định của pháp luật, các dự án đầu tư đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, làm cơ sở để triển khai phê duyệt dự án theo quy định hiện hành. Việc phê duyệt chủ trương đầu tư, dự án đầu tư đã bám sát vào các quy định về trình tự, thủ tục, quản lý dự án đầu tư. Căn cứ vào chủ trương đầu tư, danh mục đầu tư công được cấp có thẩm quyền phê duyệt, Chủ đầu tư phê duyệt đề cương nhiệm vụ khảo sát, hợp đồng với các đơn vị tư vấn lập dự án. Quyết định phê duyệt dự án đã xác định mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian, tiến độ thực hiện dự án.

- Quá trình triển khai dự án, Ủy ban nhân dân thành phố giao cho các đơn vị chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư ký hợp đồng với các đơn vị tư vấn giám sát, tư vấn quản lý dự án, nhà thầu thi công xây dựng có đủ tư cách pháp nhân để thực hiện các dự án, các đơn vị hợp đồng với chủ đầu tư đã thực hiện đảm bảo tiến độ, chất lượng thi công công trình, các công trình được bàn giao đưa vào sử dụng phát huy được hiệu quả đầu tư.

- Công tác lựa chọn nhà thầu: Căn cứ vào kế hoạch đấu thầu được phê duyệt. Chủ đầu tư đã tổ chức đấu thầu, thuê các đơn vị tư vấn chấm thầu, xét thầu; hồ sơ mời thầu, kế hoạch lựa chọn nhà thầu được đăng tải trên mạng đấu thầu quốc gia đảm bảo tính minh bạch trong hoạt động đấu thầu. Qua kiểm tra 17 gói thầu thi công xây dựng trong đó: áp dụng hình thức chỉ định thầu 04 gói và 13 gói thầu áp dụng hình thức đấu thầu rộng rãi, chào hàng cạnh tranh; có 13 gói thầu đấu thầu qua mạng.

- Công tác nghiệm thu khối lượng hoàn thành đã được Chủ đầu tư, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công đã tiến hành nghiệm thu xác nhận khối lượng thi công xây lắp tại hiện trường; lập nhật ký thi công, nhật ký giám sát, hồ sơ quản lý chất lượng công trình, làm cơ sở cho việc quản lý tiến độ đầu tư và thanh quyết toán công trình.

- Công tác quyết toán dự án hoàn thành: có 03 dự án do phòng Kinh tế làm chủ đầu tư đã trình phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố, thẩm định báo cáo quyết toán dự án hoàn thành; 14 dự án đang trong thời gian thực hiện hợp đồng theo quy định.

- Thanh tra tỉnh đã tiến hành kiểm tra thực tế 11/17 công trình, có 02 công trình đang thi công dở dang theo tiến độ ghi trong hợp đồng đã ký kết. Qua kiểm tra thực tế cho thấy về khối lượng, kích thước hình học phần nổi cơ bản đúng với hồ sơ thiết kế, các công trình thi công xong đưa vào sử dụng đã phát huy được hiệu quả đầu tư.

2. Hạn chế, khuyết điểm qua thanh tra

- Công tác khảo sát, lập dự án của chủ đầu tư tại một số dự án chưa phù hợp với thực tế hiện trường mặt bằng xây dựng dẫn đến phải điều chỉnh dự án đầu tư: Công trình trường Tiểu học số 1 Nà Nhạn; Công trình kênh thủy lợi Huổi San Nà Ngám, xã Nà Nhạn.

- Báo cáo kinh tế kỹ thuật Công trình Trồng cây xanh, cây cảnh trên địa bàn thành phố năm 2021 do phòng Quản lý đô thị lập, còn có hạng mục chăm sóc cây hoa Ban, chưa phù hợp với chủ trương đầu tư được phê duyệt.

- Công tác lập dự toán chi phí khảo sát địa chất, địa hình; dự toán xây dựng tại một số hạng mục của dự án chưa chính xác việc áp dụng định mức, tiêu chuẩn một số hạng mục chưa đúng quy định:

+ Dự toán do đơn vị tư vấn lập áp sai định mức nhân công, máy thi công hệ số 1,3 đối với công tác khoan xoay bơm rửa 05 công trình (*Trường TH số 1 Nà Nhạn; Sửa chữa trường THCS Tân Bình; TH Hoàng Văn Nô; Mầm non Thanh Bình; Sửa chữa, nâng cấp nhà nội trú THCS Nà Tấu, thành phố Điện Biên Phủ*), thanh toán sai giá trị: 126.250.000 đồng.

+ Dự toán do đơn vị tư vấn lập tính sai khối lượng khoan khảo sát địa chất, áp sai đơn giá đo vẽ mặt cắt dọc, mặt cắt ngang giữa trên cạn và dưới nước 02 công trình: Kè chống sạt lở đất ở, đất sản xuất khu dân cư tổ dân phố 5, phường Thanh Trường; Kè chống sạt lở đất ở, đất sản xuất khu dân cư Thanh Đông, phường Thanh Trường, dẫn đến thanh toán sai giá trị: 194.240.000 đồng.

+ Quá trình thực hiện các đơn vị tư vấn tính toán xác định khối lượng cũng như áp dụng định mức chưa đúng quy định làm tăng chi phí đầu tư: tính sai khối lượng phá dỡ nền lán vữa xi măng nhà lớp học 10 phòng trường tiểu học Nam Thanh; tính sai khối lượng công tác Gia công, lắp dựng cốt thép đường kính $\leq 10\text{mm}$, phần Tuyến kênh, hạng mục Đầu mối, Kênh Na Công, bản Xôm, xã Pá Khoang; dự toán tính thừa chi phí nhân công lắp đặt đối với hạng

mục thay tụ khởi động; thay chân lưu, bộ mỗi và bóng đồng bộ bằng máy, lắp chóa đèn, thay bóng đèn sợi tóc bằng thủ công... dẫn đến sai tăng giá trị: 378.368.000 đồng.

3. Nguyên nhân tồn tại, trách nhiệm

3.1. Nguyên nhân

- Công tác kiểm tra, giám sát của các đơn vị được giao làm chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư đối với các khâu trong quá trình lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ dự án còn chưa chặt chẽ, chưa sâu sát, dẫn đến chưa kịp thời phát hiện các tồn tại, khuyết điểm trong hồ sơ dự toán, Báo cáo kinh tế kỹ thuật của các dự án đầu tư.

- Công tác tư vấn khảo sát thiết kế lập dự án, tư vấn quản lý dự án, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công xây dựng, chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm theo hợp đồng đã ký kết với chủ đầu tư; chất lượng hồ sơ của một số đơn vị tư vấn còn hạn chế, trình độ kiến thức chuyên ngành của đội ngũ cán bộ của các đơn vị được giao làm chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư còn yếu.

- Công tác quản lý đất đai, địa giới hành chính đối với các xã mới được chia tách sát nhập vào thành phố Điện Biên Phủ còn bất cập, dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai, thực hiện dự án trên địa bàn các xã.

3.2. Trách nhiệm

Những hạn chế, khuyết điểm nêu trên thuộc trách nhiệm người đứng đầu các đơn vị được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư, thẩm định dự án và các tổ chức cá nhân có liên quan, cụ thể như sau:

+ Chịu trách nhiệm đối với khuyết điểm, hạn chế trong công tác quản lý dự án đầu tư đối với các dự án do phòng Giáo dục và Đào tạo làm Chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư Bà Lê Thị Hồng, Trưởng phòng;

+ Chịu trách nhiệm đối với khuyết điểm, hạn chế trong công tác quản lý dự án đầu tư đối với các dự án do phòng Kinh tế làm Chủ đầu tư: Bà Trần Thị Mai, Trưởng phòng và ông Trương Văn Hùng chuyên viên;

+ Chịu trách nhiệm đối với khuyết điểm, hạn chế trong công tác quản lý dự án đầu tư đối với các dự án do phòng Quản lý đô thị làm chủ đầu tư: Ông Vũ Quyết Thắng, nguyên Trưởng phòng; ông Nguyễn Quốc Tân, Trưởng phòng; ông Đỗ Trung Kiên, phó Trưởng phòng và ông Nguyễn Xuân Dương, chuyên viên.

- Chịu trách nhiệm trong công tác thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật: Công trình Trồng cây xanh, cây cảnh trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ năm 2021; Công trình Sửa chữa đèn, điện chiếu sáng đô thị năm 2021 thuộc trách nhiệm của Tổ thẩm định theo Quyết định số 2316/QĐ-UBND, ngày 27/11/2020 của UBND thành phố Điện Biên Phủ về việc Kiện toàn tổ công tác thực hiện nhiệm vụ thẩm định thiết kế, dự án xây dựng đối với công trình do phòng Quản lý đô thị được giao làm Chủ đầu tư.

4. Kiến nghị các biện pháp xử lý

4.1. Về xử lý kinh tế và xử lý khác

+ Thu hồi số tiền sai phạm: 571.989.000 đồng nộp vào Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh Điện Biên số tài khoản: 3949.0.1031985.00000 tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Điện Biên.

+ Giảm trừ qua nghiệm thu, thanh toán các công trình: 126.869.000 đồng.

(Chi tiết phụ lục số 01 kèm theo Kết luận Thanh tra)

+ Điều chỉnh dự toán gói thầu thi công xây dựng công trình Trồng cây xanh, cây cảnh trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ năm 2021 cho đúng với chủ trương đầu tư được phê duyệt.

4.2. Về xử lý trách nhiệm

Chủ tịch UBND thành phố Điện Biên Phủ, tổ chức họp kiểm điểm, xem xét trách nhiệm đối với các tập thể và cá nhân liên quan đến các hạn chế, khuyết điểm nêu trên và tổng hợp báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh trước ngày 15/9/2022.

4.3. Về công tác quản lý

Kiến nghị Chủ tịch UBND thành phố Điện Biên Phủ:

+ Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc quản lý các dự án đầu tư trên địa bàn. Lựa chọn các đơn vị tư vấn khảo sát thiết kế lập dự án, tư vấn quản lý dự án, tư vấn thẩm tra, giám sát có đủ năng lực, kinh nghiệm và trách nhiệm, nhằm nâng cao chất lượng các hồ sơ, hạn chế các tồn tại sai sót.

+ Đẩy nhanh việc quyết toán dự án hoàn thành đối với các công trình đã thi công xong và bàn giao đưa vào sử dụng.

Trên đây là nội dung Thông báo Kết luận Thanh tra công tác quản lý, đầu tư xây dựng tại phòng Giáo dục và Đào tạo; phòng Kinh tế; phòng Quản lý đô thị, thuộc UBND thành phố Điện Biên Phủ./.

Nơi nhận:

- Văn phòng (trang TTĐT);
- Lưu HSTT.

CHÁNH THANH TRA

Phan Văn Thống

